

**Alianzas Multiactor en la
Cooperación Sur-Sur:
Oportunidades de Innovación
en Iberoamérica.**



PROGRAMA IBEROAMERICANO
PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA

**COOPERACIÓN
SUR - SUR**

Consultor a cargo de la elaboración del documento
Zorobabel Cancino

Secretario Técnico del PIFCSS
Daniel Castillo Carniglia

Colaboración
**Santiago Dematine, Gisela Gatti, Romina Páez, Julieta Rodríguez, Giselle Rossenblum,
Diego Gonzalo Díaz**

Diseño y Diagramación
María Laura Ragni

DESCARGO: Las opiniones vertidas en el presente documento corresponden a su autor y no necesariamente representan la postura del PIFCSS o la de sus países miembros, ni a las instituciones a las que se hace referencia.

©2019 Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur.

PÁG.

1

Introducción

PÁG.

2

Enfoque Multiactor en el marco del Desarrollo Sostenible

PÁG.

3

La Sociedad Civil y la Academia como actores de la Cooperación para el Desarrollo

PÁG.

4

El desafío de la inclusión del sector privado en estrategias y alianzas de Cooperación Internacional para el Desarrollo

PÁG.

5

Arreglos institucionales y normativos desde las instituciones rectoras de la cooperación para promover alianzas multiactor y experiencias exitosas

PÁG.

8

Los desafíos para la gestión de alianzas multiactor

PÁG.

11

Medidas para incorporar de manera activa al sector privado, la academia y las organizaciones de la sociedad civil

PÁG.

14

Actividades que se pueden desarrollar desde el PIFCSS para favorecer las alianzas multiactor

PÁG.

17

Anexo

1 Introducción

En el escenario actual del desarrollo sostenible conviven nuevos desafíos globales y oportunidades de abordarlos para los países. En términos generales los gobiernos y la comunidad internacional coinciden en que para enfrentar este desafío, en un contexto multidimensional, caracterizado por una creciente interdependencia de lo económico, social y ambiental, se deberán construir y promover alianzas sólidas, inclusivas e integradas a todos los niveles.

La adopción de la **Agenda 2030** expresa un ambicioso compromiso global con la promoción del Desarrollo Sostenible que requiere de una alianza multisectorial revitalizada. El logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) solo será posible si se suman las fortalezas y capacidades de todos los interesados en un esfuerzo común. En este contexto, los actores no gubernamentales, tales como la sociedad civil, el sector privado y la academia, tienen un rol vital que cumplir.

Específicamente el **ODS 17 invita a revitalizar las alianzas para dar cumplimiento a la Agenda 2030, y en particular interpela a los distintos actores del desarrollo a establecer acuerdos y sinergias que permitan crear ecosistemas de multiactores en donde las distintas experiencias y recursos que cada uno de ellos posee se conviertan en instrumentos para la acción innovadora.**

El enfoque multiactor tiene importantes repercusiones para la Cooperación Internacional y para la Cooperación Sur-Sur (CSS) en particular, para la cual la participación de distintos actores en sus esquemas de trabajo representa una serie de oportunidades y desafíos.

En este sentido, el **Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), en colaboración con la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID)**, realizó en la ciudad de Santiago de Chile, durante los días 4 y 5 de septiembre de 2019, el Seminario Taller “Alianzas Multiactor en la Cooperación Sur-Sur: Compartiendo experiencias e identificando oportunidades de innovación en Iberoamérica”. El mismo tuvo por objetivos promover la reflexión y el intercambio de experiencias acerca del rol y la contribución de los actores no gubernamentales en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y en particular, respecto a la inclusión de estos actores en la Cooperación Sur -Sur y la Cooperación Triangular.

El encuentro **contó con la participación de 20 representantes de las instituciones responsables de la cooperación internacional en Iberoamérica**, así como de representantes de la sociedad civil (Fundación para la Superación de la Pobreza de Chile, Fundación Ayuda en Acción - España), **Iniciativa Pacto Global de NNUU** (Red de Chile y Guatemala), **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)**, **el sector privado** (Asociación Nacional de Tiendas de Autoservicio y Departamentales de México -ANTAD-) **y la Academia** (Grupo de Análisis para el Desarrollo de Perú -GRADE-) **y una agencia de cooperación de nivel subnacional** (la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana - ACI Medellín).

El presente documento recoge los principales planteamientos y reflexiones que allí se vertieron, poniendo el énfasis en las conclusiones y consensos que permiten identificar los principales elementos para avanzar en estrategias multiactor en el marco de la Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular en Iberoamérica.

¹ Ver en anexo agenda del Seminario-Taller.

2 Enfoque Multiactor en el marco del Desarrollo Sostenible

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) destaca que la Agenda 2030 es fundamentalmente una “agenda civilizatoria”, ya que pone a las personas en el centro, se ocupa del planeta y promueve el logro de una prosperidad compartida. A la vez es universal, porque todos los actores están invitados a sumarse a la tarea y tiene una pretensión de igualdad, fortalecida por el firme propósito de “no dejar a nadie atrás”.

Si bien la responsabilidad principal de la implementación y del seguimiento de la Agenda 2030 recae en los gobiernos, es un hecho que los grandes desafíos mundiales actualmente requieren la colaboración de todos los actores. La Agenda propone que es necesario ir más allá; abrir más y mejores espacios de cooperación y colaboración. Así, al referirse a los medios de implementación, la Agenda 2030 deja claramente establecido el cruce entre la necesidad de trabajar en alianza y la importancia de la participación de múltiples actores.

La antigua noción de considerar solo como actores al Estado y los nueve grupos principales que solían acompañar el seguimiento de las grandes cumbres y conferencias de las Naciones Unidas desde Río 1992, hoy ha debido transformarse e incluir, además, y como tan bien se detalla en el párrafo 16 del documento final de la Conferencia PABA+40, a las entidades subnacionales y los parlamentarios, la sociedad civil, el sector privado, los grupos de voluntarios, las organizaciones confesionales, las organizaciones filantrópicas, la comunidad científica y tecnológica, las fundaciones y los centros de estudio, y el mundo académico.

De todas maneras, no basta con identificar a los actores que conformarán las alianzas para el logro de los ODS, sino que también es necesario generar dinámicas y espacios con las condiciones necesarias para cooperar, espacios en que las partes interesadas compartan objetivos, riesgos y beneficios.



Algunas experiencias que están abriendo caminos en este ámbito y que vale la pena explorar son:



UIP
Cooperación institucional entre el Sistema de las Naciones Unidas y la Unión Interparlamentaria (UIP).



CHILE
Iniciativa chilena “Asocia 2030”.



RED PACTO GLOBAL
Una iniciativa de las Naciones Unidas en la que participan más de 15.000 empresas en todo el mundo.



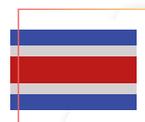
COLOMBIA
Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCCV).



CEPAL
La cuarta versión de la Consulta Regional sobre Empresas y Derechos Humanos dedicadas a examinar los temas críticos relacionados con la sostenibilidad y el rol del sector privado.



BOLIVIA
Unión Nacional de Instituciones para el Trabajo de Acción Social (Red UNITAS).



COSTA RICA
Pacto Nacional por el cumplimiento de los ODS basado en un diálogo intersectorial y multi-actor para la implementación de la Agenda 2030.

3 La Sociedad Civil y la Academia como actores de la Cooperación para el Desarrollo

Las **Organizaciones de la Sociedad Civil y la Academia** históricamente han tenido un rol destacado en el desarrollo de los países iberoamericanos. Dicho rol, en los últimos años, ha comenzado a trascender las fronteras nacionales y ser considerado crecientemente en estrategias y programas de CSS y CT.

Sin embargo, desde la sociedad civil y la academia existe una demanda por asumir un rol más activo en el desarrollo de la región, internacionalizando las propias agendas de cooperación, estableciendo alianzas estratégicas con el sector público y avanzando en la construcción de sistemas de rendición de cuentas hacia todos los actores de la sociedad y con un alcance regional.

Esto cobra más fuerza al considerar que diversos problemas regionales como los crecientes flujos migratorios o aquellos derivados del cambio climático requieren de respuestas coordinadas y concertadas que traspasan el nivel de lo nacional y deben ser abordados con un enfoque regional y multiactor. Lo anterior cobra más sentido en un contexto de graduación de algunos países de la región como receptores de Ayuda Oficial para el Desarrollo.

Desde la sociedad civil y la academia se destaca además que es necesario incidir en los Estados y en las instituciones públicas responsables de la cooperación de cada país para generar mejores procesos de coordinación intersectorial e intergubernamental, para que la información y el conocimiento que se produce desde la academia, organizaciones de la sociedad civil y desde las intervenciones de las ONG sea considerada y tomada en cuenta para la reflexión sobre políticas públicas.

Asimismo, las organizaciones de la sociedad civil podrían contribuir a acercar a los Estados y a las instituciones responsables de la cooperación a los espacios generados en redes internacionales de intercambio de conocimiento (por ejemplo Southern Voices), que operan como centros de conocimiento y de políticas públicas a nivel internacional.

Desde la sociedad civil se insiste en que es necesario incidir en las instituciones responsables de la cooperación para transmitir y consolidar un sentido común que es fundamental: la sociedad civil y sus organizaciones son actores clave para la mejora continua de la calidad de la democracia y en consecuencia, para el mejor ejercicio de los derechos de todas y todos los ciudadanos.



Ahora bien, entre los desafíos centrales que las organizaciones de la sociedad civil –incluidas las ONG, los centros de investigación y universidades– tienen para consolidar su participación en estrategias y programas de CSS y la CT se destacan:

- Desarrollar **sistemas de aprendizaje y gestión del conocimiento nacional y regional**, así como construir y definir marcos de indicadores que puedan generar evidencias contrastables sobre los resultados e impactos que se están logrando en proyectos de desarrollo.
- Desarrollar **información sistematizada y ordenada para favorecer, desde las organizaciones de la sociedad civil y la academia, los procesos de toma de decisiones a nivel de los Estados**. Aunque la toma de decisiones sobre políticas termina siendo una responsabilidad pública, si esta se basa en información robusta, la ventana de oportunidad es mayor.
- Suministrar **datos certeros que hagan posible la réplica y el escalamiento de las mejores intervenciones** desde la cooperación internacional, puede ser una importante contribución de la academia.
- Establecer **alianzas estratégicas** que permitan ejercicios de planeamiento que superen las miradas nacionales y que construyan de manera colaborativa prioridades y estrategias regionales a ser asumidas por todos los actores.

4 El desafío de la inclusión del sector privado en estrategias y alianzas de cooperación internacional para el desarrollo

Desde el punto de vista de la experiencia iberoamericana, **la inclusión de actores privados en estrategias de desarrollo y en particular en programas de CSS y CT se presenta como un reto**. Si bien en la región existen interesantes experiencias en este sentido, el desafío es que tengan un carácter estratégico y programático.

Existe cierto consenso en que las empresas están llamadas a ser agentes activos para el éxito en la consecución de los objetivos planteados en la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Entre otros asuntos fundamentales, procurando que este sector incorpore en su accionar como elementos medulares el respeto a los derechos humanos, la protección y preservación del medio ambiente y la transparencia, entre otros asuntos.



Las posibilidades de las empresas como agentes de cambio son variadas, pero uno de los elementos centrales es que son capaces de poner a consideración casos prácticos en su rubro de acción (por ejemplo en sectores como energía, petroquímica, bienes de consumo masivo y retail, extractivas u otras), facilitar innovaciones (por ejemplo el desarrollo tecnológico para provocar dinamismo del sector público), y desarrollar con otros actores de sus entornos, alianzas para favorecer dinámicas de desarrollo territorial (por ejemplo las alianzas empresa - ESTADO por la educación o la lucha contra la desnutrición crónica infantil).

Si a lo anterior se añade la posibilidad de articular acciones con sus similares en otros países en torno a prioridades del desarrollo, esa dinámica puede tener una escala regional de alto impacto en línea con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17 para fomentar y fortalecer las alianzas para el desarrollo.

Por su parte, las instituciones responsables de la cooperación de los países iberoamericanos están llamadas a tener un rol activo para incentivar y coordinar entre países aquellas acciones que incluyan actores del sector privado en áreas específicas del desarrollo.

Las relaciones de cooperación, comisiones mixtas y otras instancias de diálogo son un activo de gran valor para identificar espacios en los que el sector privado puede tener un valor agregado y contribuir desde sus capacidades y conocimiento al logro de los objetivos de desarrollo.

Además, las instituciones responsables de la cooperación podrían tener un rol relevante en la gestión del conocimiento a partir de evidencia existente, por ejemplo a través de la producción de datos e información para el seguimiento de las acciones del sector privado en el marco de las estrategias regionales y nacionales de desarrollo de la cooperación internacional.

5 Arreglos institucionales y normativos desde las instituciones rectoras de la cooperación para promover alianzas multiactor y experiencias exitosas

Las experiencias y buenas prácticas de las instituciones responsables de la cooperación de algunos países de la región en la articulación con actores resultan especialmente ilustrativas. En este sentido, a modo de ejemplo algunos de los arreglos institucionales que han ensayado ciertos países han permitido favorecer el trabajo de alianzas multiactor y pueden ser fuente de aprendizaje y réplica en la región.





En el caso chileno, la **Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID)** ha desarrollado una apuesta que pone en valor las alianzas multiactor en el marco de la cooperación internacional para el desarrollo que se basa en cuatro pilares: **1) inserción internacional, 2) competitividad país/sector, 3) imagen país, sectores, instituciones y personas; 4) intercambio cultural y cultura de globalización.**

Sobre esos pilares se han trazado los objetivos de su política de cooperación:

- Asegurar el desarrollo de zonas geográficas.
- Crear bienes públicos sociales y ambientales.
- Compartir capacidades chilenas con otros países en el marco de las agendas de desarrollo oficiales de los países socios.

Un instrumento clave para ese propósito es la **Mesa de Cooperación Internacional Multiactores** para el desarrollo, que reúne a actores de la sociedad civil, el sector privado e instituciones públicas, que es liderada por la AGCID.

AMEXCID
AGENCIA MEXICANA DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO



En el caso de la **Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)**, se destaca el rol dual del país como oferente de cooperación (incluida la asociación con otros actores en beneficio de un tercer país) y al mismo tiempo en su carácter de receptor de cooperación.

La AMEXCID ha organizado su trabajo en relación dos agendas:

- La Agenda global, sobre la base de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz para el Desarrollo (AGCED) y la Agenda de financiación para el Desarrollo, además de la participación en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).
- Una Agenda regional en la que resulta crucial la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y los Foros interamericanos y mecanismos iberoamericanos.

Su institucionalidad contempla un **Consejo Consultivo**, que es el principal mecanismo de coordinación y comunicación entre las entidades del Gobierno Federal y otros actores no gubernamentales en materia de Cooperación Internacional para el Desarrollo.



Por su parte, para la **Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)** el modelo de asociación utilizado supone un marco de asociación entre el gobierno del país socio y el gobierno de España a través de la AECID. Esto supone que la relación se establece desde la política pública, en particular la política de desarrollo del país socio a partir de sus metas nacionales de desarrollo en el marco de la Agenda 2030. Dicho marco de asociación negocia teniendo en cuenta los puntos de contacto con las prioridades establecidas en el Plan Director de la Cooperación Española, desplegándose de allí las distintas modalidades y herramientas de cooperación que la AECID tiene a disposición.

En términos de las entidades que se vinculan desde ambos países en el proceso, por el lado del país socio, se encuentran el gobierno central, organismos autónomos constitucionales, universidades públicas, el Poder Judicial, el Poder Legislativo; y por el lado de España se encuentran las instituciones del gobierno central, las Universidades Públicas, el Poder Judicial, el Congreso de la República y el Senado de España.

Participan también las ONG y sindicatos, así como los gobiernos regionales y locales o sus equivalentes en ambos países. Adicionalmente, se dispone de un espacio de participación para las empresas, tanto del país socio como de España, implicando a ambos lados del proceso a las empresas en acciones para el desarrollo.

Algunos ejemplos de países en donde este tipo marco de cooperación ha funcionado para la cooperación española son: **Etiopía, Colombia, Perú, Marruecos, México, Guatemala, República Dominicana, entre otros.**

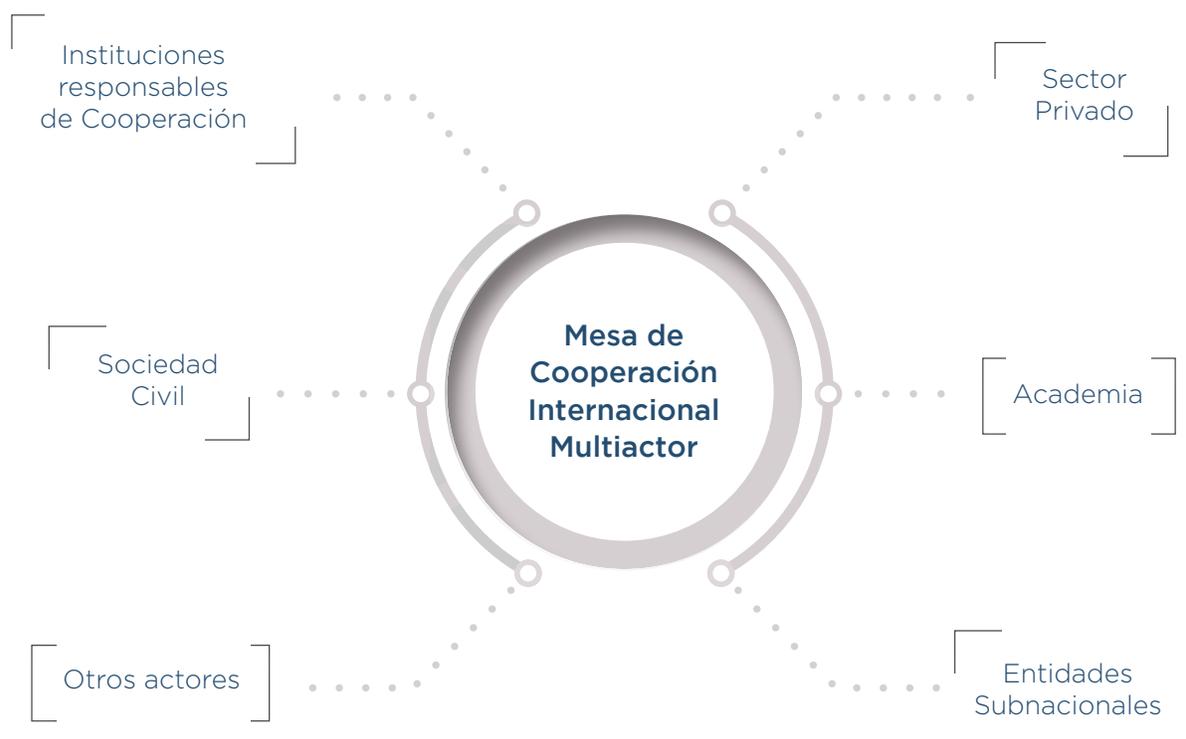


Finalmente, en el caso de **Argentina**, el proceso de alianzas multiactor coordinado desde la **Dirección General de Cooperación Internacional de la Cancillería (DGCIN)**, está guiado por los principios de **Cooperación Sur-Sur** y son lideradas al más alto nivel del Estado, atendiendo a las prioridades nacionales de desarrollo de los países socios. Están basadas en el principio de entendimiento mutuo,

formal y voluntario y tienen claramente establecido que deben contribuir a la implementación de los acuerdos globales de desarrollo.

Bajo este marco institucional se producen diseños conjuntos de intervenciones, programas e intercambios de experiencias y fortalecimiento capacidades. Argentina dispone de casos exitosos de trabajo con el sector privado, con centros de investigación y universidades en países como Cuba, México, Armenia, entre otros.

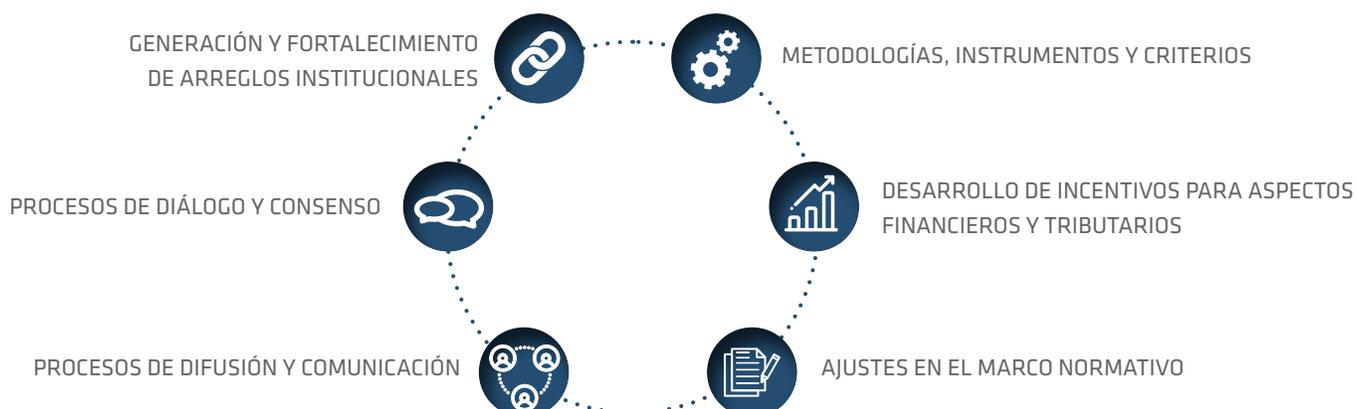
MODELO DE MECANISMOS DE COORDINACIÓN



6 Los desafíos para la gestión de alianzas multiactor

Por medio de un ejercicio práctico se buscó identificar los principales desafíos que los funcionarios de las instituciones responsables de la cooperación a nivel nacional de los países iberoamericanos visualizan para desarrollar alianzas multiactor en los países de la región.

Los resultados del ejercicio revelan que los principales desafíos están asociados a la generación y fortalecimiento de arreglos institucionales, procesos de diálogo y consenso, procesos de difusión y comunicación, desarrollo de incentivos para aspectos financieros y tributarios, y ajustes en el marco normativo (ver cuadro 1).





De todos ellos, la necesidad estructural de **arreglos institucionales** ad hoc para favorecer las alianzas multiactor se encuentra entre los desafíos más importantes. En ese sentido, se destaca la necesidad de desarrollar arreglos de corte estructural tales como establecer una organización interna que comprenda bien el alcance y la implementación de este tipo de alianzas.

Otro desafío particularmente importante alude a una mejor y mayor distribución de los riesgos entre los diferentes actores participantes. Estos actores por lo general muestran dos características principales: por un lado, la fragmentación y, por otro, en algunos casos, poca legitimidad. Por ello, superar ambas características es también un gran desafío. También se alude a la necesidad de mejorar los mecanismos de coordinación entre los actores ya que todos los desafíos anteriores deberán contribuir a la mejora del impacto en el desarrollo de las acciones de cooperación.



Otro reto se concentra en la necesidad de lograr amplios niveles de **diálogo y consenso**. Aquello discurre en dos canales:

- En primer lugar, vinculado al desarrollo de espacios de diálogo entre los actores, con la finalidad de construir entendimientos mutuos que faciliten hallar intereses comunes y también identificar las particularidades de los países para favorecer la estructuración de acciones y proyectos atendiendo realidades nacionales e incluso regionales al interior de los países.
- En segundo lugar, implementar mecanismos que sean capaces de atender diversos tipos de vínculos, asociación y coordinación entre las agencias de cooperación de los países, empresas, sociedad civil y academia, para favorecer el fortalecimiento de redes de colaboración iberoamericanas.



Otros desafíos residen en la necesidad de construir **metodologías, instrumentos y criterios** para facilitar acciones que involucren a las agencias de cooperación de los países, academia y sector privado, que funcionen como un elemento clave para la generación de estructuras o mecanismos que atraigan la participación de estos actores.



La generación de **incentivos vinculados a los ámbitos financieros y tributarios** es identificada como un desafío importante para mejorar la inclusión de otros actores en la cooperación sur-sur. Esto supone incluso encontrar incentivos no financieros que añadan valor al hecho de que una empresa, una universidad, un centro de investigación o una organización de la sociedad civil integre este tipo de asociación.



En torno a temas de **comunicación y difusión**, el consenso indica que es importante establecer flujos de información entre los sectores público y privado de manera permanente, homogeneizando los conceptos y terminologías para favorecer la participación de otros actores.



Finalmente, se hace necesario disponer de un **marco normativo** flexible, que permita establecer parámetros claros para no entorpecer las posibilidades de cooperación.

CUADRO 1: Un resumen de los acuerdos alcanzados acerca de los desafíos para la consolidación de alianzas multiactor en la Cooperación Sur-Sur se presenta en el siguiente cuadro:

¿CUÁL ES EL PRINCIPAL DESAFÍO QUE AFRONTAMOS PARA EL DESARROLLO DE ALIANZAS MULTIACTOR EN LA COOPERACIÓN SUR-SUR?					
Arreglos institucionales	Metodologías, instrumentos, criterios / principios	Difusión y comunicación	Incentivos, aspectos financieros y tributarios	Diálogo y consenso	Marco normativo
Avanzar en una mayor distribución de los riesgos entre los diferentes actores participantes.	Definir metodologías, instrumentos y pasos que faciliten y guíen las acciones multiactor integrando particularidades de actores.	Aumentar la difusión de las alianzas multiactor entre las ONG y la Academia.	Ampliar recursos financieros y flexibilizar procedimientos administrativos para involucrar OSC y Academia.	Desarrollar un diálogo articulado con los actores para sentar bases sólidas de entendimiento mutuo. Los actores hablan diversos idiomas.	Tener marcos normativos efectivos, ágiles, flexibles.
Necesidad de articular los programas de CID con prioridades de desarrollo de países socios.	Sistematización de los temas que pueden ser plausibles de cooperación.	Establecer flujos de información entre sectores público / privado permanentes, estables y pertinentes.	Revisar los aspectos tributarios de las donaciones	Reto de saber articular, comunicar y alinear ritmos de trabajo para lograr victorias tempranas	Falta de un marco jurídico que permita establecer los parámetros claros que brinden uniformidad
Superar problemas de fragmentación y legitimidad de actores.	La identificación de los socios y las buenas prácticas de la sociedad civil, la Academia y el sector privado. Metodologías para eso.	Homogeneizar conceptos y terminología para promover la participación del sector privado.	Alentar a las empresas a contribuir en las alianzas multiactor mediante mecanismos compensatorios / tributarios.	Identificar los intereses comunes y aquellos particulares para realizar acciones conjuntas.	Disponer de visado de cooperantes sur-sur.
Alcance de cooperación multiactor desde gobiernos locales.	Cómo crear una estructura o mecanismo que atraiga la participación de estos socios en CSS y CT.	Unificar el enfoque de la cooperación con todos los involucrados.	Encontrar incentivos no financieros y valor añadido para promover las alianzas.	Crear una cultura de trabajo colaborativo. Las políticas públicas necesitan de todos los actores relevantes.	
Establecer una organización interna que comprenda, promueva y ejecute alianzas multiactor.				Encontrar un mecanismo que atienda diversas asociaciones.	
Disminuir la dispersión de actores y crear un mecanismo de coordinación.				Coordinación entre las Agencias de Cooperación y las empresas, sociedad civil y demás actores.	
Mejorar el impacto en desarrollo de las acciones de CSS y CT por medio de una gestión por resultados.				Sensibilizar al sector privado sobre responsabilidad de cooperar y generar mecanismos de diálogo para el entendimiento mutuo.	
				Abordajes consensuados para estas alianzas en los países.	
				Potenciar y fortalecer las redes de colaboración iberoamericana.	

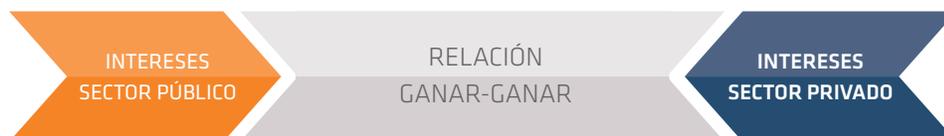
7 Medidas para incorporar de manera activa al sector privado, a la academia, a las organizaciones de la sociedad civil



Entre las principales medidas para involucrar al **sector privado**, destacan el mapeo y la identificación de los espacios de coordinación propios del sector privado a nivel de país y de región para evitar la constitución de nuevos espacios. Este mapeo debe ir a la par de una selección de países y ODS prioritarios en cada uno de ellos, a fin de atraer al sector privado en función de las prioridades de los países.



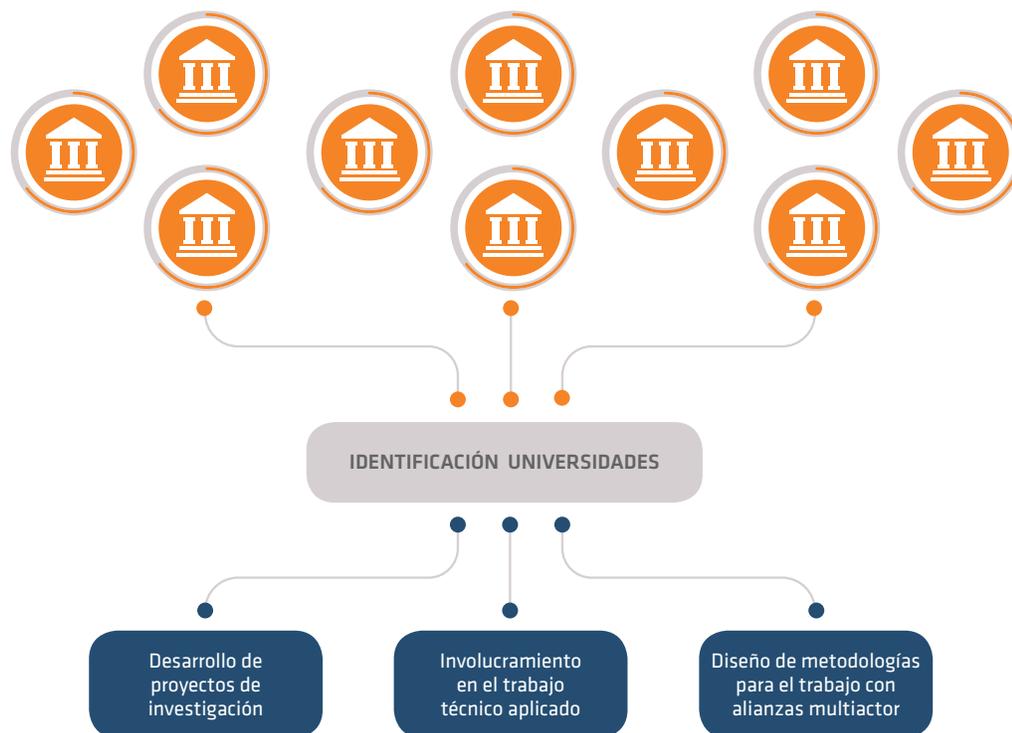
Una medida fundamental será también explorar los intereses de los actores del sector público y del sector privado, de manera que se pueda establecer un empate de intereses en el marco de una relación ganar-ganar.



Lo anterior debe estar acompañado de actividades de corte más operativas, tales como la selección de un interlocutor o interlocutores preparados y con liderazgo para transmitir las prioridades al sector privado en un lenguaje amigable y no técnico que permita evidenciar las ganancias mutuas. Incluso se puede recurrir a la instauración de un reconocimiento público del país a las buenas prácticas de apoyo a las metas de desarrollo en el marco de la Agenda 2030.



Siguiendo con esa reflexión, existe coincidencia en torno a que sobre la base de la identificación y mapeo de las universidades que están desarrollando proyectos de investigación, incluso en el marco de acciones internacionales, sería posible definir marcos de trabajo conjunto que favorezcan el involucramiento de las universidades en el trabajo técnico y aplicado, y no solamente en investigación. También resulta relevante incluir a la academia en el diseño de metodologías para el trabajo con alianzas multiactor, aprovechando su capacidad de sistematización e investigación aplicada.



Respecto de las **Organizaciones de la Sociedad Civil**, existe coincidencia en que es necesario asegurar un mecanismo para su participación en espacios de diálogo que pueda evidenciar su aporte a la cooperación internacional y diseñar una hoja de ruta para favorecer su participación más activa.

Será necesario también tomar algunas medidas de corte normativo (por ejemplo respecto del uso de recursos de cooperación internacional por parte de ONG) con la finalidad de mejorar los niveles de eficacia, transparencia y desarrollo de acuerdos respecto de la movilidad de cooperantes para facilitar qué miembros de ONG de un país puedan trabajar con cierta facilidad en otros países en marcos de cooperación sur-sur.

CUADRO 2: Acciones para involucrar activamente a la Academia, sector privado y Organizaciones de la Sociedad Civil.

¿QUÉ MEDIDAS O ACCIONES SUGERIMOS PARA INVOLUCRAR DE MANERA ACTIVA AL SECTOR PRIVADO, ACADEMIA Y ONG EN CSS Y CT?			
Sector privado	Academia	ONG	Otros
Ofrecer un reconocimiento público (premio, publicación) por sus buenas prácticas de apoyo al desarrollo.	Diálogo y homologación de retos y beneficios entre sistema educativo.	Asegurar participación de ONG en espacios de diálogo que evidencien el aporte de su mirada a la cooperación internacional.	Mapear las herramientas, criterios y principios que existen a nivel global sobre alianzas.
Traducir lenguaje de cooperación de forma más amigable y evidenciar ganancia para este sector si se suman a iniciativas de cooperación.	Averiguar con qué países están haciendo proyectos de investigación y transferencia técnica.	Identificar criterios para definir qué ONG tienen una capacidad real y vocación para cooperar.	Sensibilizar actores para las particularidades de la cooperación técnica y la diversidad de realidades de los países cooperantes.
Realizar encuesta para conocer estado de situación, intereses y puntos en común con sector privado.	Usar información del mapeo de universidades con acciones internacionales para definir trabajo conjunto.	Averiguar qué ONG tiene sede tanto en mi país como en el país con el que quiero cooperar.	Tener una asociación con la red / plataforma de ONGD para trabajar con sector privado y academia.
Sensibilizar respecto de la importancia del sector en los procesos de desarrollo de los territorios y donde operan.	Involucramiento en trabajo técnico y no sólo en generación de investigaciones o publicaciones.	Involucrarlo en proyectos e iniciativas del territorio o nación para que aporte con su experiencia y recursos	Identificar si existe o apoyar el mapeo de capacidades y aportes a los ODS de cada grupo de actores.
Intercambio de información de oportunidad entre Agencias de cooperación.	Identificar brechas de conocimientos para el logro de los ODS y construir agenda de investigación - acción.	Acuerdo sobre visas a cooperantes.	
Hacer convocatoria para identificar y mostrar los beneficios de la cooperación.	Impulsar ventajas de la creación de redes de investigación con países de igual desarrollo.	Diseñar una hoja de ruta para explicar cómo se puede articular en proyectos de CSS.	
Selección de interlocutor/a preparado/a y con liderazgo, que transmita el interés y visión del sector privado.	Involucrar a la academia en el diseño de las metodologías para el trabajo con alianzas multiactor aprovechando su capacidad sistematizadora.	Establecimiento de intereses y necesidades comunes para el trabajo conjunto.	
Definir países y ODS prioritarios primero para saber qué empresa elegir.	Sensibilizar a la Academia para que conozcan la importancia de ser actor protagónico.	Normar el uso de eventuales recursos de cooperación internacional en las relaciones con las ONGs en aras de la eficacia y la transparencia.	
Crear mesas de trabajo por sector productivo.		Fortalecer la información de las ONGs en cómo acceder a los esquemas multiactor.	
Identificar los espacios de coordinación del sector privado.			



8 Actividades que se pueden desarrollar desde el PIFCSS para favorecer las alianzas multiactor

Con el objetivo de **trazar una hoja de ruta e identificar una batería de acciones para impulsar y fortalecer las alianzas multiactor posibles de implementar por el PIFCSS en línea con su Estrategia de Mediano Plazo**, se llevó a cabo un tercer ejercicio práctico.

Como resultado del mismo se identificaron acciones orientadas al desarrollo de capacidades en los actores vinculados a los procesos de generación de alianzas multiactor, sobre todo en relación con las propias instituciones responsables de la cooperación de los países.

Otras actividades probables se concentran en la generación y financiamiento de estudios y publicaciones, en el desarrollo de herramientas y metodologías y el apoyo a otros actores.

Las principales acciones vinculadas al **desarrollo de capacidades** son las siguientes:

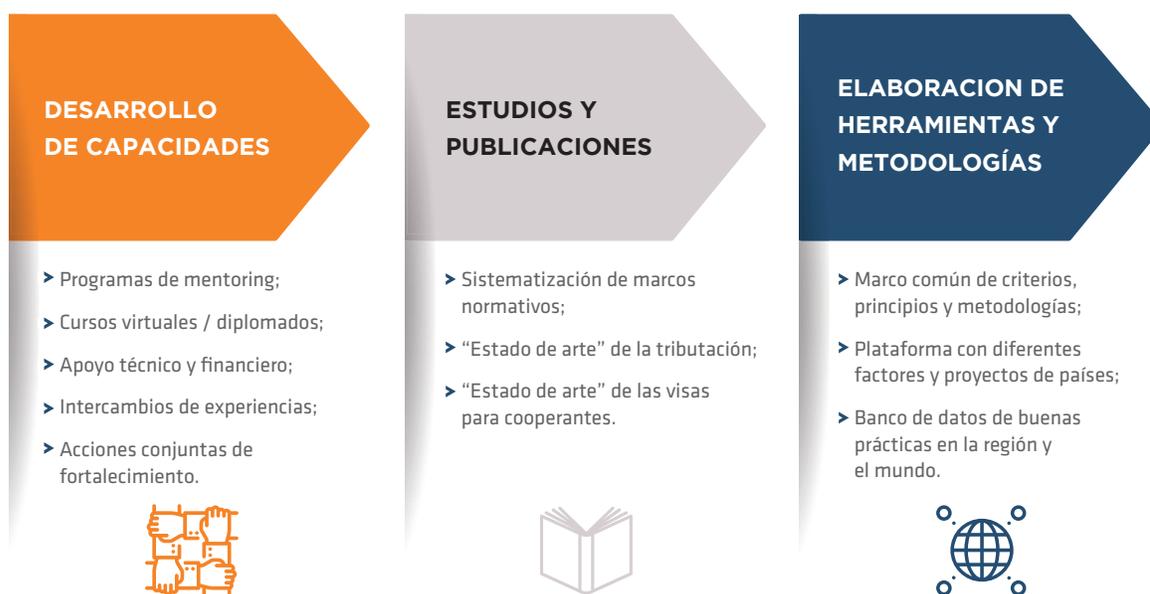
- Apoyar programas de mentoring dirigido al Estado (a las instituciones responsables de cooperación de los países).
- Organizar cursos virtuales / diplomados que amplíen los conocimientos de los integrantes de las instituciones responsables de la cooperación de los países y otros actores.
- Brindar apoyo técnico y financiero de experiencias piloto de alianzas multiactor en el marco de la Cooperación Sur-Sur.
- Promover intercambios de experiencias para conocer buenas prácticas de alianzas multiactor.
- Promover acciones conjuntas de fortalecimiento entre el PIFCSS y el Sistema de Naciones Unidas para el desarrollo de alianzas multiactor.

En lo que se refiere a **estudios y publicaciones**, las principales acciones identificadas apuntan a:

- Realizar sistematización de marcos normativos y conceptualizaciones de las agencias de cooperación de los países sobre alianzas multiactor.
- Desarrollar el “**Estado del arte**” de la tributación en la cooperación.
- Desarrollar el “**Estado del arte**” de las visas para cooperantes.

En torno a las **herramientas y metodologías** se propone que el Programa pueda:

- Mapear, sistematizar y proponer un marco común de criterios, principios y metodologías para las alianzas multiactor.
- Desarrollar una plataforma donde converjan los diferentes actores y conozcan proyectos de países.
- Generar un banco de datos de buenas prácticas en materia de alianzas multiactor en la región y el mundo.

**CUADRO 3:** Actividades a impulsar desde el PIFCSS para fomentar las alianzas multiactor.

¿QUÉ ACTIVIDADES SE PUEDEN DESARROLLAR DESDE EL PIFCSS PARA IMPLEMENTAR DICHAS MEDIDAS?			
Desarrollo de capacidades	Estudios	Publicaciones	Herramientas y metodologías
Apoyar programas de mentoring dirigido al Estado (a las agencias de cooperación de los países).	Rastrear e identificar experiencias exitosas para la socialización de la metodología utilizada.	Publicaciones con las informaciones adecuadas que generen interés del sector privado.	Mapear, sistematizar y proponer un marco común de criterios, principios y metodologías para las alianzas.
Asesorar y fortalecer capacidades en países con limitaciones presupuestarias.	Realizar sistematización de marcos normativos y conceptualizaciones de las Agencias / Direcciones sobre Alianzas multiactor.	Realizar una publicación sobre buenas prácticas de Agencias / Direcciones de cooperación en la materia.	Desarrollar una plataforma donde converjan los diferentes actores y conozcan proyectos de nación.
Organizar cursos virtuales / Diplomados que amplíen los conocimientos entre los integrantes de las Agencias y otros actores.	Estudio del "Estado del Arte" de la tributación a la cooperación.		Generar un banco de datos de buenas prácticas en materia de alianzas multiactor en la región y el mundo.
Apoyo técnico y financiero de experiencias piloto de alianzas multiactor en el marco de la CSS.	Estudio del "Estado del Arte" de las visas para cooperantes.		
Promover intercambios de experiencias para conocer buenas prácticas de alianzas multiactor.			

¿QUÉ ACTIVIDADES SE PUEDEN DESARROLLAR DESDE EL PIFCSS PARA IMPLEMENTAR DICHAS MEDIDAS?			
Desarrollo de capacidades	Estudios	Publicaciones	Herramientas y metodologías
Sociabilizar el uso de herramientas y metodologías exitosas para el trabajo con alianza multiactor a partir de intereses comunes.			
Generar espacios de encuentro entre diferentes actores para identificar oportunidades.			
Promover acciones conjuntas de fortalecimiento entre el PIFCSS y Naciones Unidas para alianzas multiactor.			
Generar efecto cascada desde las agencias nacionales entre los actores del enfoque / Alianzas multiactor.			





Anexo





Agenda

Día 1: Miércoles 4 de septiembre de 2019

INAUGURACIÓN DEL TALLER

9:00 – 9:50

- Sr. Embajador **Juan Pablo Lira**, Director Ejecutivo de la AGCID.
- Sr. **Juan Pablo de Laiglesia**, Secretario de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica y el Caribe de España.
- Sra. **Ana Ciuti**, Presidenta del Consejo Intergubernamental del PIFCSS.
- Sr. **Alejo Ramírez**, Director de la Oficina Subregional de SEGIB para el Cono Sur

OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DEL TALLER

9:50 – 10:10

Introducción a los objetivos y metodología del taller.
Presentación y expectativa de todos los participantes.

INTRODUCCIÓN AL ENFOQUE MULTIACTOR EN EL MARCO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

10:10 – 10:45

El objetivo de la sesión es presentar, a partir del marco que propone la Agenda 2030 y en particular del ODS 17, el rol que están llamados a jugar los distintos actores del desarrollo y los desafíos que esto comporta para la cooperación internacional para el desarrollo y en particular para la CSS.

- **Luis Yañez**, Oficial a Cargo de la Secretaría de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

10:45 – 11:00

Pausa café

SESIÓN 1: La sociedad civil y la academia como actores de la cooperación para el desarrollo

El objetivo de esta sesión es generar un espacio de diálogo interactivo a partir de preguntas guía entre representantes de la sociedad civil, la academia y países iberoamericanos sobre las oportunidades y desafíos que representa las alianzas multiactor para la cooperación internacional para el desarrollo y la CSS en particular.

Preguntas guía

¿Cuál es el papel de la sociedad civil y la academia en la búsqueda de soluciones innovadoras para el desarrollo sostenible? ¿De qué manera la inclusión de estos actores puede producir complementariedades y proyectar valor agregado a las iniciativas de CSS y CT? ¿Cómo las oficinas de cooperación de los países iberoamericanos pueden favorecer las alianzas con estos actores para la CSS y qué herramientas son necesarias tener en cuenta?

11:00 – 13:00

- **Fernando Mudarra**, Director General de Fundación Ayuda en Acción (España).
- **Leonardo Moreno**, Encargado de Políticas Públicas de la Fundación Superación de la Pobreza (Chile).
- **Manuel Glave**, Investigador Principal de Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE) – Perú y Profesor del Departamento de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- **Karen van Rompaey**, Responsable de Gestión del Conocimiento de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI).

- **Moderador Daniel Castillo**, Secretario Técnico del PIFCSS.

Día 1: Miércoles 4 de septiembre de 2019

13:00 – 14:30

Almuerzo

SESIÓN 2: El desafío de la inclusión del sector privado en estrategias y alianzas de cooperación internacional para el desarrollo.

El objetivo de esta sesión es generar un espacio de diálogo entre representantes del sector privado y países iberoamericanos para identificar los principales retos, incentivos y oportunidades que se presentan a la hora de pensar alianzas público-privadas en favor del desarrollo sostenible y de la CSS.

Preguntas guía

¿Cuál es el papel de la empresa en el desarrollo y qué desafíos y oportunidades presenta su internacionalización? ¿De qué manera la inclusión del sector privado en las estrategias nacionales de cooperación podría contribuir a ampliar y enriquecer las iniciativas de CSS y CT? ¿Cuál es el rol y qué incentivos pueden aportar las oficinas de cooperación para incorporación del sector privado?

14:30 – 16:30

- **Rogelio Rodríguez**, Director de Desarrollo de la Asociación Nacional de Tiendas de Autoservicio y Departamentales (ANTAD) de México.
- **María del Pilar Álvarez**, Directora Ejecutiva de Pacto Global Guatemala y **Margarita Ducci**, Directora Ejecutiva Pacto Global Chile.
- **Sandra Díaz Cano**, Profesional Senior de Relaciones Locales e Internacionales de la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín (ACI).
- **Leonardo Meza**, Analista para la Programación de la Cooperación Internacional no Reembolsable de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI).

- **Modera Zorobabel Cancino**, consultor.

16:30 – 17:30

Visita a la sede de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID).

Noche

Cena ofrecida por el PIFCSS

Día 2: Jueves 5 de septiembre de 2019

SESIÓN 3: Arreglos institucionales y normativos desde las instituciones rectoras de la cooperación para promover alianzas multiactor y experiencias exitosas.

- 9:30 - 10:45
- **Eugenio Pössel**, Encargado de Relaciones Multiactor de la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AGCID.
 - **Fabiola Soto**, Directora de Vinculación y Fortalecimiento Institucional de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AMEXCID.
 - **José Luis Pimentel**, Coordinador General de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo en Perú – AECID.
 - **María Mercedes Dalla Vía**, Profesional de la Dirección General de Cooperación Internacional de Argentina – DGCIN.

10:45 - 11:00

Pausa café

TALLER 1: Desafíos institucionales para fomentar alianzas multiactor

El objetivo de este taller es trabajar en la identificación de aquellos elementos que pueden fortalecer o bien ser un obstáculo para la promoción de alianzas multiactor en la cooperación sur-sur. Elementos de carácter legal/normativo, estratégicos, de recursos humanos y enfoques, entre otros, cobran relevancia en este aspecto.

11:00 - 13:00

Preguntas guía

¿Cuál es el principal desafío para el desarrollo de Alianzas multiactor en la Cooperación Sur-Sur?

¿Qué arreglos institucionales se necesitan para el desarrollo de Alianzas multiactor exitosas?

13:00 - 14:30

Almuerzo

TALLER 2: Retos procedimentales para fomentar alianzas multiactor

El objetivo de este taller es identificar los principales aspectos a nivel procedimental o de gestión que favorecen o traban la promoción de alianzas multiactor. Herramientas de gestión (formularios de identificación de proyectos, mapeos de capacidades, etc.) y administrativas (por ejemplo el financiamiento a actores no gubernamentales), cobran especial importancia.

14:30 - 16:30

Preguntas guía

¿Qué modalidades de trabajo o herramientas (gestión y administración) sugerimos para lograr una implicación más activa del sector privado, academia y ONG en la CSS y CT?

Día 2: Jueves 5 de septiembre de 2019

TALLER 3: Identificación de acciones futuras

16:30 - 17:30

El objetivo, una vez identificados los principales desafíos para fomentar alianzas multiactor en el marco de la CSS por parte de los países iberoamericanos, es acordar las principales líneas de trabajo y acciones que desde el PIFCSS se pueden realizar para fortalecer las capacidades institucionales en este sentido.

¿Cómo podemos fortalecer las capacidades institucionales en los países para el desarrollo de Alianzas multiactor?

¿Qué actividades se pueden desarrollar desde el PIFCSS para implementar dichas estrategias?

Conclusiones y palabras de cierre



Secretaría General
Iberoamericana
Secretaria-Geral
Ibero-Americana



PROGRAMA IBEROAMERICANO
PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA
**COOPERACIÓN
SUR - SUR**

Esmeralda 1231, Palacio San Martín Casa 2, piso 3,
C.A.B.A. C1007ABR - República Argentina
TEL +5411 4310 8309
www.cooperacionsursur.org

