

P

i

S

C

S

S

20

PROGRAMA IBEROAMERICANO  
PARA EL FORTALECIMIENTO  
DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR

AÑOS.....



**PROGRAMA  
IBEROAMERICANO  
PARA EL  
FORTALECIMIENTO  
DE LA  
COOPERACIÓN  
SUR SUR**





#### **Secretario Técnico**

Daniel Castillo Carniglia

#### **Unidad Técnica**

Santiago Dematine, Julieta Rodríguez, Lara Weisstaub, Romina Paéz, Giselle Rossenblum, Diego Díaz

#### **Diseño y diagramación**

[www.florayfauno.com.ar](http://www.florayfauno.com.ar)

**DESCARGO:** Las opiniones contenidas en el presente documento corresponden a sus autores y autoras y no representan necesariamente la postura del PIFCSS o la de sus países miembros.

© 2020 Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur

## ÍNDICE

|  |    |
|--|----|
| <i>PRESENTACIÓN</i>  | 6  |
| <i>10 AÑOS CONTRUYENDO CAPACIDADES Y COMPARTIENDO CONOCIMIENTOS</i>  | 8  |
| <i>LA EVOLUCIÓN DE LA CSS Y LA CT EN IBEROAMÉRICA Y LA IMPORTANCIA DEL PIFCSS: UNA DÉCADA DE VIRTUOSA SINERGIA</i> | 14 |
| <i>PRINCIPALES HITOS</i>   | 18 |
| <i>HISTORIA DE UN PROYECTO COMPARTIDO: EL PIFCSS EN LAS MEMORIAS DE SUS PROTAGONISTAS</i>                          | 20 |
| <i>VOCES DESDE LA ACADEMIA</i>   | 24 |
| <i>EL PIFCSS EN PALABRAS DE SUS PRINCIPALES SOCIOS</i>   | 30 |
| <i>EL PIFCSS: UN ESPACIO DE TRABAJO Y AMISTADES</i>  | 32 |
| <i>UN LEMA PARA EL PIFCSS</i>  | 34 |



**MARÍA BELÉN BOGADO**

**-  
PRESIDENTA  
DEL CONSEJO  
INTERGUBERNAMEN-  
TAL DEL PIFCSS**

Es un honor para la Argentina poder ejercer la presidencia del Consejo Intergubernamental en este décimo aniversario de vida del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS). Desde su creación hasta la fecha, el Programa ha atravesado distintas etapas bajo las cuales ha experimentado un crecimiento en su membresía, volumen de trabajo, convocatoria y vinculación con los procesos de los países, ofreciendo resultados concretos a sus miembros.

Visto en perspectiva, estoy convencida de que hemos sido capaces de construir una plataforma de cooperación modelo, que ha contribuido notablemente al fortalecimiento y proyección de la Cooperación Sur-Sur (CSS) y la Cooperación Triangular (CT) en Iberoamérica. En estos 10 años hemos logrado avanzar en visiones comunes sobre la cooperación internacional, en el fortalecimiento de las capacidades de los entes rectores y actores claves de la cooperación, en la gestión del conocimiento, en el registro y reporte de la cooperación, así como en la elaboración de instrumentos, metodologías y documentos estratégicos en la materia.

Pero por sobre todas las cosas, me gustaría resaltar que en estos años hemos conseguido conformar una red de trabajo a nivel político y técnico basada en la amistad, la confianza mutua y la idoneidad profesional. A mi entender, esta red representa el mayor patrimonio que tiene el PIFCSS de cara al futuro.

La presente publicación es fruto de un esfuerzo colectivo que al igual que las distintas iniciativas que se realizan en el marco del PIFCSS se llevó adelante de manera participativa, apostando por la construcción conjunta y tomando en cuenta las voces de los diversos actores que componen el ecosistema de la cooperación iberoamericana. Podrán apreciar a lo largo de estos textos la existencia de distintas secciones, que, a su manera, buscan dar cuenta del rol que ha jugado el PIFCSS en la progresión de la CSS y la CT en la región. Gran parte de la historia de estas modalidades de cooperación se resumen en estas páginas.

Sin dudas la crisis del coronavirus abre un nuevo horizonte de desafíos y oportunidades. Una de las grandes enseñanzas que nos dejará esta crisis, es que ningún país puede salvarse solo; enfrentamos problemas comunes y por lo tanto es necesario que podamos elaborar repuestas coordinadas y profundizar la cooperación internacional en sus diversas variantes. En ese sentido, la CSS y la CT están llamadas a seguir cumpliendo un papel decisivo en la difícil hora que nos toca atravesar y en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Confiamos en que el PIFCSS será un actor importante en este desafío y contribuya en la búsqueda de enfoques y soluciones creativas para el fortalecimiento de la CSS y la CT por muchos años más.



**MARÍA ANDREA ALBÁN**

**-  
SECRETARIA PARA  
LA COOPERACIÓN  
IBEROAMERICANA  
DE LA SEGIB**

A lo largo de esta última década, el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) se ha consolidado como un instrumento clave para entender el proceso de crecimiento que ha recorrido la Cooperación Sur-Sur en nuestra región. El PIFCSS nació por la voluntad política de los países iberoamericanos para dar respuesta a las necesidades de fortalecimiento de capacidades de hacer más y mejor CSS que a fines de la primera década de este siglo se evidenciaban.

En efecto, en el año 2007, la elaboración de la primera edición del Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica, asociada a un trabajo colectivo y regional, puso en evidencia algunos de los retos que enfrentaban los países iberoamericanos. Parte de dichos retos tenían que ver con la necesidad de formación y capacitación de los recursos humanos, la construcción de un marco conceptual y metodológico compartido, la mejora de la capacidad de registro y reporte de datos, el desarrollo de sistemas nacionales de información, y la búsqueda y conformación de un espacio que facilitara el debate y la construcción de visiones y posiciones comunes sobre cooperación.

Las primeras líneas de actuación del Programa, modificadas más tarde conforme a nuevas necesidades, dan fe de ese espíritu de acción frente a los retos que debía enfrentar la región sobre la cooperación al desarrollo en general y sobre la CSS y Triangular en particular. Desde que se puso en marcha en 2010, al igual que el Informe, el Programa resulta ser en sí mismo un ejercicio de CSS y una herramienta valiosa de la CSS. La evolución está pautada por su capacidad de afrontar los retos a partir del intercambio de experiencias y del fortalecimiento mutuo de capacidades entre las instituciones nacionales rectoras de la cooperación, hoy ampliado también a las instituciones sectoriales y a los gobiernos locales, todos actores de un ecosistema de cooperación que tiene en la diversidad una de sus fortalezas.

El mundo, hoy golpeado por una pandemia causada por el Covid-19 enfrenta una de sus peores crisis multidimensionales de la historia reciente. Ante esta realidad, el sistema de cooperación internacional también muestra fuertes cambios, incluyendo la cooperación Sur-Sur y Triangular las que también han evolucionado. Los consecuentes cambios en el Programa también se han cristalizado al igual que el contenido del informe, tal y como sugiere la nueva estrategia de medio plazo, adoptada hace apenas un año, y en la que sus objetivos y líneas de acción son otras distintas a las originales y adaptadas a los nuevos retos.

Nos alegra comprobar, sin embargo, que estos cambios relevantes han mantenido inalterable el espíritu original del Programa. En este año de décimo aniversario, tenemos que apelar justamente a ese espíritu de colectividad y de búsqueda de soluciones compartidas que han caracterizado al PIFCSS por más de una década como parte de la solución a la crisis.



# 10 AÑOS CONSTRUYENDO CAPACIDADES Y COMPARTIENDO CONOCIMIENTOS

El Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCCS) tiene su origen en un mandato del Programa de Acción de la XVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno realizada en Santiago de Chile, en el año 2007. Aprobado en el marco de la XVIII Cumbre de San Salvador, en noviembre de 2008, con el objetivo de «Fortalecer y dinamizar la Cooperación Horizontal Sur-Sur, contribuyendo a la calidad e impacto de sus acciones, así como a la extensión de las buenas prácticas asociadas a las mismas».

La puesta en marcha del Programa tuvo lugar durante el primer trimestre del año 2010, bajo la línea 1 de trabajo de Formación y Capacitación, que contempló la instrucción en temas generales de la cooperación internacional enfocados principalmente a la Cooperación Sur-Sur (CSS), para contribuir así al desarrollo de capacidades de las unidades técnicas de cooperación en Iberoamérica. Se enfocó también en la realización de seminarios, cursos y talleres presenciales y/o virtuales, y el intercambio estructurado de experiencias como una actividad complementaria, en términos temáticos, en el proceso de formación de las unidades técnicas.

Uno de los primeros pasos del PIFCCS supuso identificar las necesidades de formación y capacitación de los recursos humanos de las instituciones nacionales de cooperación de los países miembros. Estas necesidades fueron expresadas en el primer Informe de Cooperación Sur-Sur de Iberoamérica como un desafío de la CSS, junto a la construcción de un marco conceptual y metodológico compartido de carácter referencial y de adopción voluntaria. Este proceso significó poner el acento en la formación y capacitación mutua mediante el intercambio de conocimiento y experiencias, como metodología de enseñanza.

**UNO DE LOS PRIMEROS PASOS DEL PIFCCS SUPUSO IDENTIFICAR LAS NECESIDADES DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS DE LAS INSTITUCIONES NACIONALES DE COOPERACIÓN DE LOS PAÍSES MIEMBROS**

Se resalta que desde el año 2010 a la fecha, se han realizado más de 60 actividades destinadas a fortalecer las capacidades de los actores claves de la CSS y la Cooperación Triangular y/o Trilateral<sup>1</sup>, capacitando a más de 1100 funcionarios iberoamericanos. Adicionalmente, cerca de 230 funcionarios iberoamericanos han recibido formación a través de las 4 ediciones del “Diplomado en Cooperación Internacional con énfasis en CSS” desarrollado con la coordinación del PIFCCS y los países iberoamericanos, en articulación con distintos actores de la Academia.

En el marco del Mecanismo Estructurado para el Intercambio de Experiencias de CSS (MECCS) se han efectuado más de 60 misiones de intercambio entre las instituciones de los países iberoamericanos. Estos intercambios han contribuido de manera muy significativa al fortalecimiento de la gestión de la CSS y Triangular entre los países, mediante el aprendizaje mutuo para el desarrollo de políticas públicas y herramientas y propiciando un permanente diálogo que facilita el seguimiento y la continuidad del conocimiento adquirido en las experiencias.

En materia de gestión del conocimiento, en la actualidad se cuenta con más de 20 documentos de trabajo elaborados en el marco de la investigación y producción de estudios y metodologías para mejorar la gestión de estas modalidades de cooperación. Otro de los logros más destacables del Programa ha sido la puesta en marcha del Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS), mediante el cual los países reportan la información de las iniciativas de CSS y CT que implementan, con base en la cual se elabora el Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica.

<sup>1</sup> Brasil entiende que la expresión “Cooperación Trilateral” es la más apropiada para nombrar el tipo de cooperación que se practica entre tres actores internacionales. Por lo tanto, la información contenida en este documento referida a la cooperación brasileña con dos o más socios internacionales debe leerse como “Cooperación Trilateral” en lugar de “Cooperación Triangular”.

**EN ESTOS AÑOS, EL PIFCSS HA LOGRADO ARTICULAR Y CONSOLIDAR EL TRABAJO MANCOMUNADO ENTRE LOS PAÍSES IBEROAMERICANOS MEDIANTE LA PROMOCIÓN DE PRINCIPIOS TALES COMO LA HORIZONTALIDAD Y LA EQUIDAD**

En estos años, el PIFCSS ha logrado articular y consolidar el trabajo mancomunado entre los países iberoamericanos mediante la promoción de principios tales como la horizontalidad y la equidad, los cuales resultan fundamentales para la CSS y para avanzar en el cumplimiento de objetivos comunes. En este periodo el aporte del Programa a los países ha sido sostenido mediante directrices claras y acordes a las necesidades identificadas por medio de procesos participativos, en los cuales se han establecido las principales líneas de trabajo, contenidas en la Estrategia de mediano plazo 2020-2023. Líneas de trabajo relacionadas con el fortalecimiento institucional; la promoción de las alianzas multiactor para el desarrollo; la formación y la capacitación; la alineación de iniciativas, proyectos y programas de CSS con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); el fortalecimiento de la Cooperación Triangular; los reportes, la valoración y evaluación de la CSS y la CT; y la Cooperación Descentralizada Sur-Sur.

En este décimo aniversario también podemos celebrar el hecho de que a partir de las distintas iniciativas desarrolladas en el marco del PIFCSS, se ha logrado construir una red de contactos en la materia que sirve como un verdadero puente entre los países iberoamericanos. De esta manera, se ha generado un espacio de conocimiento y de encuentro entre las personas que se dedican a la CSS y la CT en la región, instaurando un diálogo favorable para la colaboración, el intercambio y el fortalecimiento de capacidades, que representa un ejercicio de CSS en sí mismo.

En definitiva, se ha podido construir una comunidad de CSS y CT en Iberoamérica, en la que los equipos técnicos, el funcionariado y las instituciones que forman parte del PIFCSS han desarrollado un sentido de unidad en los objetivos, desafíos y la colaboración hacia metas comunes. Esto es algo que vale la pena poner de relieve, ya que constituye un patrimonio que se ha creado y que trasciende al propio

Programa, y que ha sido posible gracias al apoyo y esfuerzo mantenido a lo largo de todos estos años.

El PIFCSS en conjunto con la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), ha apoyado en gran medida la difusión, visibilidad y posicionamiento de la CSS y la CT de los países iberoamericanos en la escena internacional, a través de la coordinación de metodologías y estrategias comunes, que se reflejan en el Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica, como documento referencial en la materia.

Esta capacidad es reconocida internacionalmente, ya que el PIFCSS ha tenido un papel importante en ese escenario respecto de la promoción de la CSS y la CT, a través de una contribución importante en la conceptualización de estas modalidades de trabajo, en la definición de criterios y buenas prácticas de gestión y en la sistematización de los esfuerzos de la región en la última década.

Hoy en día tenemos nuevos desafíos que esperan respuesta desde la cooperación internacional. Entre otros, todos los países debemos responder, de acuerdo a nuestras capacidades nacionales, para el logro de nuestros compromisos para implementar la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible, inclusive a la luz de los impactos negativos de la pandemia COVID-19.

En este contexto el Programa cumple su primera década promoviendo acciones de apoyo y de fortalecimiento de capacidades actualizadas de gestión de la cooperación de sus países miembros. Tales esfuerzos, significan intercambios de conocimientos indispensables entre los que nos dedicamos a promover y fortalecer la CSS y la CT en Iberoamérica.

ELABORADO POR LOS RESPONSABLES DE COOPERACIÓN DE LOS PAÍSES MIEMBROS DEL CONSEJO INTERGUBERNAMENTAL DEL PIFCSS.

**SE HA PODIDO CONSTRUIR UNA COMUNIDAD DE CSS Y CT EN IBEROAMÉRICA, EN LA QUE (...) SE HA DESARROLLADO UN SENTIDO DE UNIDAD EN LOS OBJETIVOS, DESAFÍOS Y COLABORACIÓN HACIA METAS COMUNES**



"Workshop de metodología ODS"  
**Santo Domingo, 2018**



"Seminário sobre modelos institucionais"  
**Guatemala, Septiembre 2012**



"Seminario Agenda 2030 y territorio en Iberoamérica"  
**Buenos Aires, 2018**



"Taller: Monitoreo, seguimiento y evaluación en CSS"  
**Antiguo Custodio, Abril 2015**



"Taller metodología referencial de valorización de la CSS"  
**México, 2017**



"Reunião do Conselho Intergovernamental"  
**Andorra, 2019**



"Taller: Gestión de la Cooperación Triangular"  
**San Salvador, Diciembre 2012**



"Taller: La CSS y el desafío de su evaluación"  
**Brasília, Agosto de 2019**



"Taller: SIDI ESS e Informe"  
**Lima, Octubre 2017**

"Diplomado en Cooperación Sur-Sur"  
**Madrid, 2018**



"Seminário parcerias público-privadas"  
**Ciudad de México, Diciembre 2014**



"Taller: Construyendo la Guía de Gestión de la Cooperación Triangular"  
**Bogotá, 2014**



"Encuentro Multiculturalidad y Género"  
**Panamá, Octubre 2014**



"Taller sobre Articulación de Actores"  
**Chile, 2013**



"Foro de Alto Nivel ECOSOC"  
**New York, Julio 2016**



"Workshop em Valorização da CSS"  
**Cartagena, 2016**



"Taller: sobre Cooperación Triangular"  
**Asunción, Octubre 2019**



"Segundo Diálogo LAC-DAC"  
**Paris, 2019**

"Encuentro PIFCSS-CPLP"  
**Lisboa, Octubre 2019**



"Workshop Coperação Descentralizada Sul/Sul"  
**San José de Costa Rica, Junio de 2016**

"Taller: Construyendo Estrategia del PIFCSS"  
**La Habana, 2019**

"Encuentro Post-Busan"  
**Montevideo, Abril 2012**



# LA EVOLUCIÓN DE LA CSS Y LA CT EN IBEROAMÉRICA Y LA IMPORTANCIA DEL PIFCSS: UNA DÉCADA DE VIRTUOSA SINERGIA

**EN LA ÚLTIMA DÉCADA LA CSS HA CAMBIADO SUSTANTIVAMENTE Y EL PIFCSS ES UN PROTAGONISTA CENTRAL DE ESTE PROCESO**

En la última década la Cooperación Sur-Sur (CSS) ha cambiado sustantivamente y el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) es un protagonista central de este proceso de cambio a nivel de la región iberoamericana. Cuando las autoridades nacionales de cooperación concibieron el génesis de este Programa, hacia finales de la primera década de este siglo, el panorama de la CSS era bien diferente al que conocemos hoy. En cierta forma el PIFCSS se crea para actuar en un contexto distinto al que luego este se desarrollaría. Su capacidad de adaptación sería entonces una marca distintiva desde el propio surgimiento.

En 2007-2008 el mundo de la Cooperación al Desarrollo estaba marcado por la Agenda del Milenio, los ODM, que estaban recién en la mitad de su proceso de implementación. La Ayuda Oficial al Desarrollo, o AOD, era aún, por su volumen financiero y por la diversidad de países donantes presentes en la región, un actor protagónico de la cooperación al desarrollo. Los ejes centrales de la discusión internacional en los ámbitos de la cooperación estaban pautados por el debate sobre la “eficacia de la ayuda”, jalonada por la Declaración de París y la Conferencia de Busán, y por la creciente exclusión de varios países de “renta media” de las listas de países elegibles como receptores de esa AOD. Las instituciones públicas, mayormente organismos estatales a nivel de los gobiernos centrales (Cancillerías, Agencias, Ministerios de línea) eran los actores principales, casi únicos, del proceso integral de la cooperación oficial al desarrollo, tanto como receptores como incipientes “oferentes” de CSS.

**ESTA COMBINACIÓN ENTRE LIDERAZGO POLÍTICO Y TRABAJO TÉCNICO, ENTRE FORTALECER LAS CAPACIDADES PARA HACER CSS, PERO TAMBIÉN CAPACIDADES PARA ANALIZARLA (...) ES UNA IMPRONTA CARACTERÍSTICA DEL PIFCSS QUE ES EXTREMADAMENTE VALORADA**

Ese era el contexto en que surgía el PIFCSS. Los objetivos del Programa fueron concebidos principalmente para (i) fortalecer las instancias nacionales de coordinación de la cooperación; (ii) promover la adopción de posiciones regionales comunes en diversos foros de diálogo; (iii) contribuir al desarrollo de sistemas de información, monitoreo y evaluación; y (iv) identificar, sistematizar y replicar buenas prácticas, lecciones aprendidas y casos exitosos. Objetivos sin duda ambiciosos, pero que han logrado un nivel de concreción y resultados muy destacados, por lo que nos gustaría mencionar aquí, al menos en dos dimensiones estratégicas exitosas.

Los extraordinarios avances se refieren, en primer lugar, a que los equipos técnicos de los organismos rectores de la cooperación se han fortalecido y profesionalizado en sus capacidades técnicas de manera excepcional, fenómeno que impacta tanto en su trabajo a nivel nacional, como en la mutua interacción a nivel regional. En segundo lugar, el avance en la conceptualización, registro de datos, sistematización de información y generación de conocimiento construido en el marco del trabajo

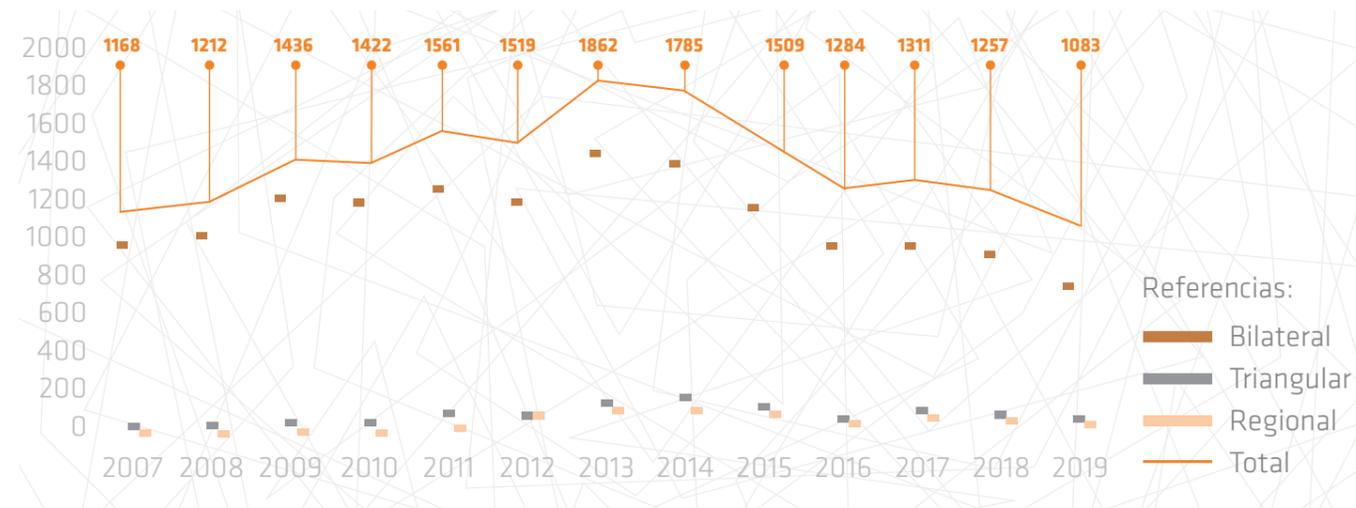
Más de  
**9.000**  
Iniciativas de Cooperación

conjunto entre el PIFCSS y la SEGIB para el desarrollo y publicación anual del Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica no tiene parangón en ninguna otra región del mundo.

Esta combinación entre liderazgo político y trabajo técnico, entre fortalecer las capacidades para hacer CSS, pero también capacidades para analizarla, sistematizarla, reportarla, en definitiva pensarla estratégicamente para hacerla mejor, es una impronta característica del PIFCSS que es extremadamente valorada por los actores participantes en la región iberoamericana y los expertos y las organizaciones externas que conocen el desarrollo de sus actividades.

Veamos algunas cifras generales de cómo ha evolucionado la Cooperación Sur-Sur y Triangular en el período desde que el Programa fuera concebido, 2007-2008, comenzara a funcionar (2010) y hasta hoy.

**Gráfico 1. Iniciativas de Cooperación Sur-Sur participadas por países de Iberoamérica, según modalidad. 2007-2019. En unidades.**

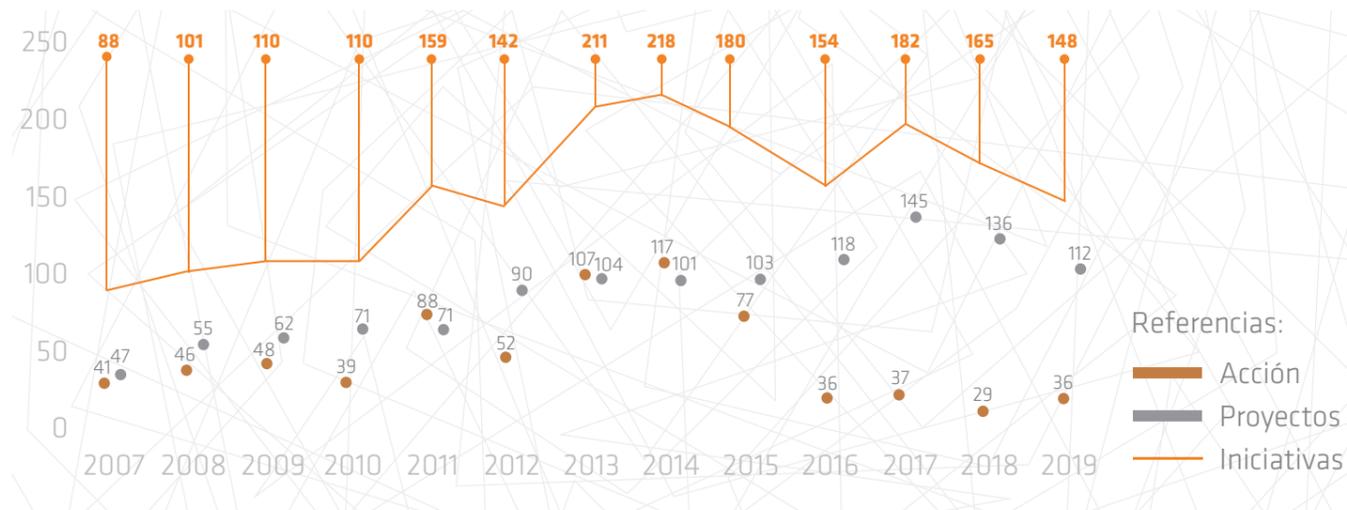


FUENTE: SEGIB 2020.

Como se puede observar en el gráfico 1, la CSS y la Triangular, han mantenido un singular vigor durante toda esta década. En términos agregados son más de 9 mil iniciativas entre proyectos y acciones. De ellas la Cooperación Bilateral da cuenta de casi 7.400 iniciativas, la Cooperación Triangular casi 1.300 y la Regional poco

menos de 500. Esta Cooperación, en términos generales, es identificada, negociada, formulada, instrumentada y reportada en su enorme mayoría por los equipos técnicos de los organismos responsables de cooperación y de los sectores a nivel nacional donde radican esas capacidades de brindar cooperación. Son precisamente esos actores, los protagonistas y beneficiarios centrales de las acciones de formación y fortalecimiento que desarrolla el Programa.

**Gráfico 2. Iniciativas de Cooperación Triangular participadas por países de Iberoamérica. 2007-2019. En unidades.**



FUENTE: SEGIB 2020.

Los proyectos de Cooperación Triangular se han mantenido en niveles superiores a 100 proyectos anuales en los últimos 7 años. Si consideramos de manera agregada Proyectos (de mayor envergadura) y Acciones (más pequeños), estas cifras han superado en algunos años las 200 iniciativas de cooperación triangular desarrollada por los países de la región. Eso ha demandado una capacidad de innovación constante, de generación de capacidades para abordar los nuevos mecanismos de trabajos, los diferentes instrumentos de implementación, monitoreo y reporte, además de las complejidades de negociación y gestión que el Programa ha contribuido significativamente a generar y/o fortalecer.

Pasada esta década, y volviendo al mundo de la CSS que perfilábamos someramente al comienzo, el panorama actual presenta unas complejidades que definen un escenario mucho más dinámico y complejo que al comienzo de este siglo cuando se iniciaba el Programa. A la complejidad tradicional de la gestión de la cooperación para los países como receptores de ayuda, se ha agregado una segunda complejidad, la de identificar y conceptualizar nuestras capacidades de brindar asistencia técnica, de hacer cooperación sur-sur verdaderamente horizontal. Asimismo, surge una tercera complejidad que es la de incorporar la multiplicidad de actores nacionales e internacionales que participan del proceso integral de la cooperación al desarrollo en sus diferentes etapas y dimensiones. Actores, relevantes y legítimos, ministerios, gobiernos locales, agencias, universidades, organizaciones de la sociedad civil, entre otros, que es necesario incluir y articular. Por último, una cuarta complejidad refiere a la integralidad de las nuevas visiones del desarrollo, incorporadas en la Agenda 2030, amplias y multidimensionalidades.

**SON MÁS DE 9 MIL INICIATIVAS ENTRE PROYECTOS Y ACCIONES. DE ELLAS LA COOPERACIÓN BILATERAL CUENTA DE CASI 7.400 INICIATIVAS, LA COOPERACIÓN TRIANGULAR CASI 1.300 Y LA REGIONAL POCO MENOS DE 500**



Esos objetivos, hacen que tradicionales clasificaciones sectoriales se vean desbordadas y demanden capacidades técnicas muy especializadas para diseñar y ejecutar proyectos de cooperación para nuevos temas y con nuevos instrumentos. El PIFCSS ha demostrado una valiosa capacidad de adaptación para contribuir de forma permanente en fortalecer las capacidades de sus países miembros para abordar esas complejidades combinadas. El Programa se ha constituido en una instancia regional donde las autoridades nacionales en una materia específica, la CSS, articulan en conjunto cuáles son las capacidades que entienden deben fortalecerse en sus respectivos equipos técnicos de trabajo. Equipos que a su vez trabajarán entre sí, por lo que la propia formación colectiva conjunta facilitará los contactos, los conocimientos personales, la generación de una cosmovisión conjunta no necesariamente compartida al detalle en todos sus aspectos, pero sí que es común. Esto es algo muy singular y valioso que hay que destacar de esta década del Programa.

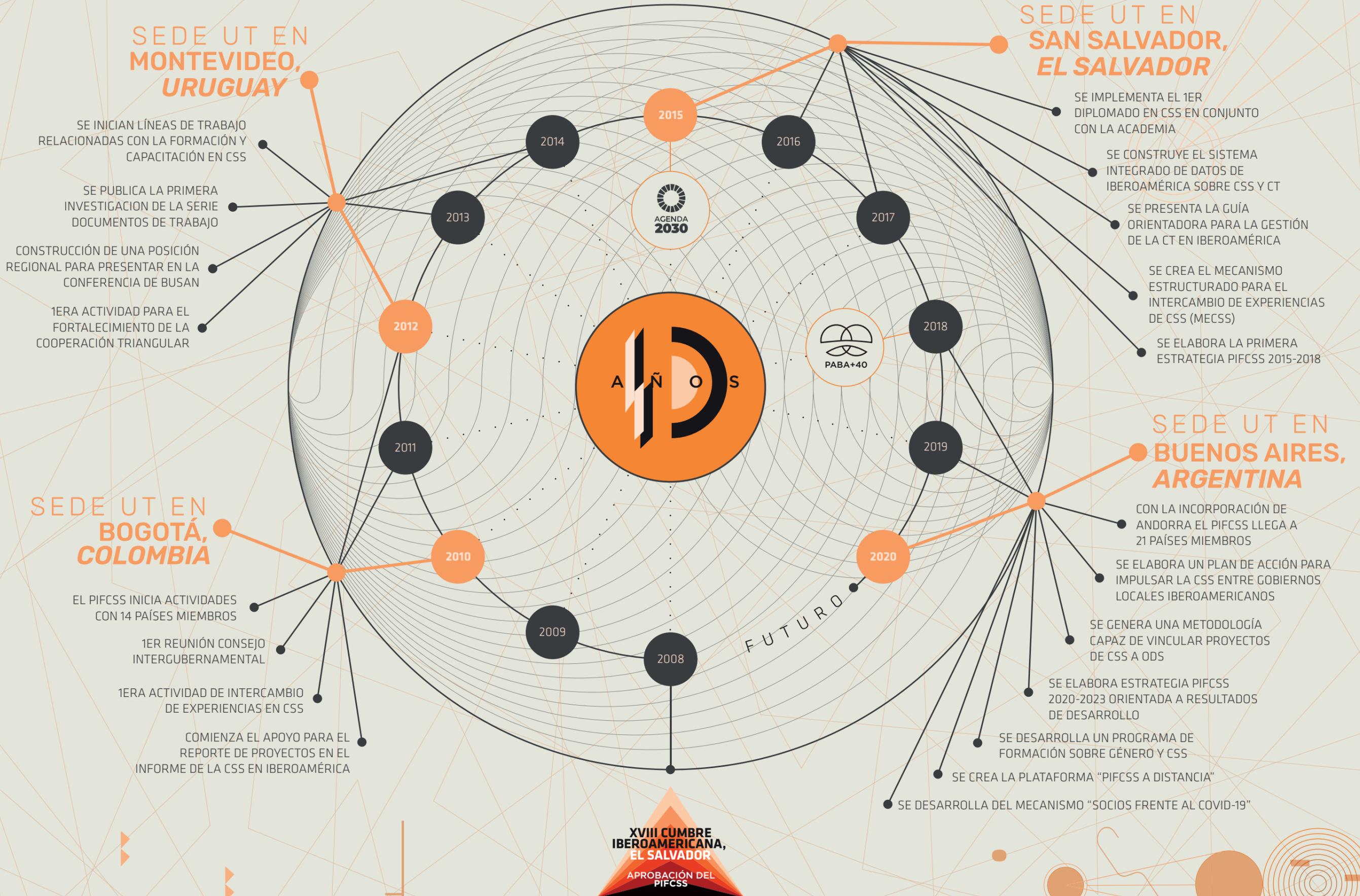
Para terminar, en este convulso 2020, es imposible no hacer referencia al contexto tan excepcional y crítico de la Pandemia del COVID-19. El impacto de esta está siendo de crueles proporciones. Pero los iberoamericanos tenemos profusa experiencia en afrontar crisis severas, cuanto más unidos seamos capaces de actuar, más rápido comenzaremos la recuperación. Para aquellos que creemos que es necesario construir una mejor normalidad – mejor es mucho más importante que simplemente nueva- los instrumentos de acción colectiva como el PIFCSS, que fortalecen el multilateralismo, deben ser preservados y enriquecidos con el imprescindible compromiso de todos.

**MARTÍN RIVERO ILLA**

**CRISTINA XALMA**

SEGIB

# PIFCSS PRINCIPALES HITOS



# HISTORIA DE UN PROYECTO COMPARTIDO: EL PIFCSS EN LAS MEMORIAS DE SUS PROTAGONISTAS

DESDE SUS INICIOS EL PIFCSS REPRESENTÓ UNA EXPERIENCIA SINGULAR (...) TODOS TRANSMITEN ORGULLO Y ALEGRÍA; SENTIDO DE PERTENENCIA Y UNA VISIÓN COMÚN RESPECTO DE LOS LOGROS ALCANZADOS DESDE SU PUESTA EN MARCHA

La historia del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) se caracteriza por haber podido construir y consolidar una comunidad, en cuyo interior conviven distintas trayectorias y miradas, pero en la que cada uno de sus participantes encuentra la forma de articular las diferencias en virtud de un objetivo común: construir un espacio para fortalecer la cooperación entre los países de la región.

El presente texto, al igual que el Programa, se ha construido a partir de los testimonios y las memorias de muchos de los y las protagonistas de esta historia. El mismo busca integrar estas perspectivas, valorando las distintas visiones, y aproximarse a las distintas etapas que ha atravesado el Programa en estos 10 años de vida.

## El origen

Desde sus inicios, el PIFCSS representó una experiencia singular, cuyas características únicas tiñen los recuerdos de los y las protagonistas. Sus relatos coinciden. Todos transmiten orgullo y alegría; sentido de pertenencia y una visión común respecto de los logros alcanzados desde su puesta en marcha.

Para quienes fundaron el Programa, resulta claro que el trabajo realizado permitió sentar bases sólidas y un camino de acción que aún perdura. De acuerdo con el testimonio de Claudia Aguilar, que fue Responsable de Cooperación (RC) por El Salvador entre los años 2009 y 2013, *“La creación del Programa, junto a otras iniciativas como el Informe de Cooperación Sur-Sur, sirve a nivel político para posicionar la experiencia y visión de la región sobre esta forma específica de cooperación y romper los esquemas tradicionales [...] Regionalmente y de cara a sus miembros, el PIFCSS ayudó a generar el intercambio de experiencias y el debate sobre la conceptualización y prácticas de la cooperación, logrando algunos acuerdos mínimos, que han dado la base, muchos años más tarde, para un trabajo conjunto.”*

La clave parece estar en la apropiación; en la constatación empírica de las posibilidades de construir en y a partir de las diferencias. El recuerdo de José María Vera, Director de Planificación de la SEGIB entre el 2007 y el 2012 parece refrendar esta hipótesis. *“El Programa podría ser más o menos perfecto según los cánones habituales de la Cooperación y de su marco lógico. Lo que es indudable es que obedecía a las necesidades reales y contaba con el compromiso expreso de quienes eran sus actores principales. Lo sentían propio, lo gobernaban.”*

En efecto, los testimonios recogen unívocamente una especie de mística fundacional vinculada al compromiso, al espíritu de colaboración, a la confianza en que se estaba edificando un espacio auténticamente propio.

Al recordar los primeros años del Programa, Enrique Maruri, RC por Colombia entre 2008 y 2011, señala que *“El Programa, además, simboliza el buen trabajo en equipo de una generación de responsables de cooperación iberoamericana, que encontró los mecanismos para trabajar de manera colaborativa, más allá de sus propias divergencias ideológicas y conceptuales, y de las tendencias y posiciones políticas de sus gobiernos.”*

Esa experiencia originaria impregna toda la historia del PIFCSS. Más cerca en el tiempo, las nuevas generaciones, como Wendy Fabiola Flores, la actual RC de Honduras, vuelven sobre la valoración positiva de esa construcción conjunta e insisten en destacar que *“en la Cooperación Iberoamericana prima la confianza entre los países miembros para poder coordinar acciones de cooperación desde un grado de horizontalidad, espacio donde compartimos retos comunes, y sabemos que hay toda una institucionalidad regional fortalecida que nos respalda.”*

Esos valores y formas de proceder no distinguen entre países latinoamericanos y europeos, e incluyen a los y las funcionarios de la SEGIB. Como aporta Julia Levi, RC de Argentina entre los años 2007 y 2011, esta marca distintiva ha perdurado a lo largo de su historia en *“el fuerte compromiso que tomamos las compañeras y compañeros latinoamericanos y el trabajo de los funcionarios y las funcionarias de la SEGIB que nos acompañaron con el crédito y la libertad que era necesaria para poder hacer un trabajo que sólo trajo la alegría de compartir una experiencia que, para todos y todas, fue fundante y promisoría.”*

## La construcción

A lo largo de estos diez años, el PIFCSS ha sabido tejer una trama de estrategias y saberes para construir una comunidad con marcas distintivas.

De acuerdo con Noel González Segura, RC de México entre 2016 y 2019, desde el punto de vista estratégico *“El PIFCSS constituye una plataforma que permite construir una posición común frente a los retos emergentes del contexto internacional, y facilita la coordinación, lo que permite alcanzar visiones y posiciones comunes tanto al interior de la región, como hacia terceros actores, como la Unión Europea, y en marcos multilaterales mundiales, como la Organización de las Naciones Unidas.”*

LOS RETOS QUE ENFRENTA LA REGIÓN UBICAN AL PIFCSS FRENTE A UN NUEVO HORIZONTE DE DESAFÍOS Y ANTE LA TAREA CREATIVA DE ELABORAR UN REPERTORIO DE RESPUESTAS CAPACES DE INTERPRETAR LOS TIEMPOS QUE CORREN

Y esto fue posible, según Inocencio García, RC de la República Dominicana entre los años 2012 y 2019, porque el Programa ha logrado consolidar una Red de Responsables de Cooperación Internacional cuyo *“principal rasgo diferencial es el reconocimiento y respeto de los diversos sistemas culturales y de la dinámica temporal en las que se desenvuelven las distintas institucionalidades propias de los países iberoamericanos. Ello se traduce en respeto a las soberanías nacionales.”*

Esta estrategia ha permitido avanzar hacia posiciones y agendas de trabajo comunes, facilitando la elaboración de herramientas que contribuyen a dar solidez metodológica a la CSS y CT y facilitan desde otras perspectivas la consolidación de un perfil regional. En opinión de Andrea Vignolo, RC de Uruguay entre 2014 y 2019, *“El PIFCSS ha construido un acervo conceptual y metodológico sobre CSS y CT que es referencia a nivel mundial y que ha permitido generar una comunidad de práctica a nivel del espacio iberoamericano, robusteciendo las capacidades de los países para ofrecer y recibir CSS y CT, y que también ha jerarquizado a las mismas, como modalidades imprescindibles para la implementación de la Agenda 2030 y los ODS en el Sistema de Cooperación Internacional al Desarrollo”.*

En opinión de Ruy Pereyra, actual RC de Brasil, esta flexibilidad en su enfoque se refleja también en un modelo operativo *“que favorece la proposición y ejecución de acciones de alcance regional, basadas en la participación voluntaria de los países miembros de la SEGIB [...] Así, la cooperación iberoamericana se destaca por su flexibilidad y horizontalidad en su forma de actuar, aportando al desarrollo socioeconómico de la región, de manera inclusiva y sostenible”*

### El futuro

La historia del PIFCSS es de orgullo y alegría, pero el futuro plantea grandes retos para Iberoamérica y el Programa. Según Gonçalo Teles Gomes, RC de Portugal entre 2016 y 2019, *“El mayor desafío será contribuir a la reducción de la desigualdad, encontrar la mejor manera de combatir las consecuencias de la pandemia y apoyar la recuperación económica del espacio iberoamericano.”*

En este contexto, es necesario apelar a la historia del Programa, aferrarse al orgullo de ser parte y apostar por la construcción de agendas comunes que potencien la colaboración entre los países y atiendan las diferentes necesidades. Los retos que enfrenta la región ubican al PIFCSS frente a un nuevo horizonte de desafíos y ante la tarea creativa de elaborar un repertorio de respuestas capaces de interpretar los tiempos que corren.

\*\*\*

ESTE TEXTO FUE CONTRUIDO A PARTIR DE TESTIMONIOS DE DISTINTOS PROTAGONISTAS DEL PIFCSS

### DETRÁS DE BAMBALINAS: LA GESTIÓN DEL DÍA A DÍA

*Para que todo funcione el Programa cuenta con una Unidad Técnica (UT). Un equipo de trabajo compuesto por personas laboriosas, constantes, casi obstinadas, que sortean los desafíos de la gestión y hacen realidad las decisiones tomadas por los países. Su historia, la de sus transformaciones y sus aprendizajes, también es la historia del Programa.*

*La Unidad Técnica es una parte fundamental del éxito del PIFCSS, ya que permite establecer una complementariedad entre los roles técnicos y estratégicos y traducir las distintas decisiones en planes operativos de trabajo. Dada la forma de trabajo del Programa, la implementación de las diversas líneas de trabajo requiere de un diálogo constante entre los integrantes de la UT y los puntos focales de los países iberoamericanos, estableciéndose de esta forma redes de trabajo y confianza fundamentales para el éxito de cada actividad.*

*Originalmente fue concebida para que vaya rotando de país conjuntamente con la, entonces, Secretaría del Programa (hoy Presidencia del CI). Aunque transitar este camino no era una tarea simple, la decisión no fue caprichosa. La rotación de la Presidencia y sobre todo de su Unidad Técnica produce efectos virtuosos de distinta índole: permite que los países miembros se involucren de una manera más activa y puedan potenciar desde su singularidad el funcionamiento del Programa, distribuye los esfuerzos de gestión y los costos económicos del mantenimiento de la estructura administrativa a lo largo del tiempo y representa una experiencia invaluable que deja capacidades instalada en los países sede puesto que la gestión del Programa se nutre tanto de personal contratado con fines específicos cuanto del funcionariado de las administraciones nacionales responsables de cooperación.*

*A lo largo de estos diez años el PIFCSS tuvo 4 cambios de sede, pasando desde Colombia a Uruguay, luego a El Salvador, y desde allí hacia Argentina. En estos procesos fue necesario aprender a identificar las condiciones y necesidades para su instalación, a organizar los traspasos, a construir una memoria institucional independiente de las personas que integran la UT y a proyectar a mediano plazo para orientar las acciones más estratégicamente.*

*Durante su primera década, la Unidad Técnica ha madurado para dar respuesta a las necesidades planteadas por los países en el marco del Programa. Ha mejorado sus estrategias y mecanismos de gestión, estandarizado sus procedimientos e incrementado las funciones asumidas. La rápida reacción ante los enormes desafíos que plantea la pandemia es una muestra de la enorme capacidad de adaptación adquirida como resultado del camino recorrido durante estos primeros diez años de vida.*

\*\*\*

ESTE TEXTO FUE CONTRUIDO EN DIÁLOGO CON LAS Y LOS GERENTES Y SECRETARIO TÉCNICO DEL PIFCSS

**UNA DÉCADA DE ACCIÓN. UN MENSAJE DE UNIDAD**

El Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS) inició sus acciones en 2010 con un mensaje claro: “unidad en la diversidad”. Además de una pluralidad cultural y social, coexisten en la región diferentes expresiones políticas, modelos de desarrollo y formas de inserción internacional. La unidad de esa diversidad se cristalizó a través de una cada vez más vigorosa Cooperación Sur-Sur (CSS), tanto en términos de modalidad como de constructo común regional hacia una gobernanza global más inclusiva, equitativa y efectiva. Consolidar prácticas de intercambio, pero también elaborar una visión común, posicionando a la región en el mundo.

Aquellos eran tiempos de unidad en la abundancia. Una crisis económica con epicentro en el mundo desarrollado, un ciclo favorable de bonanza de los precios de las materias primas, fuerte crecimiento económico, reducción de la pobreza, ampliación de las clases medias, y una mayor presencia internacional a través de estrategias regionalistas y políticas exteriores asertivas. El aporte de los países iberoamericanos al dinamismo de la CSS se benefició, además, del renovado impulso que daban los Objetivos del Milenio. A lo largo de una década, se ejecutaron 7.375 programas, proyectos y acciones, concediendo prioridad a la salud, la agricultura y las instituciones de gobierno, y se registraron 350 experiencias con Asia, África y el Caribe anglófono. Unión, pero también sustancia.

En ese proceso, el PIFCSS acompañó y potenció la “unidad en la diversidad”. ¿Cómo? Mediante una fórmula que podría llamarse “inteligencia colectiva activa”. Intercambio de conocimientos y aprendizajes, mecanismos para la formación de las áreas de cooperación en los Estados, y recopilación y difusión de información sobre iniciativas entre países iberoamericanos han sido la amalgama. No obstante, la base de apoyo principal ha sido el compromiso compartido de los países de dedicar más y mejores recursos institucionales, financieros, técnicos y humanos a la cooperación al desarrollo. Sin instituciones ni recursos, no puede haber coordinación.

Diez años del PIFCSS enseñan una trayectoria de aportes políticos, conceptuales, técnicos e institucionales. Estos aprendizajes no sólo significaron una contribución al robustecimiento del multilateralismo, al diálogo en instituciones internacionales y al fortalecimiento del Sistema de Naciones Unidas, sino que sellaron las bases de la unidad. En 2011, el PIFCSS habilitó una posición conjunta de 19 países iberoamericanos de cara al IV Foro de Alto Nivel de Busan y al Foro de Cooperación al Desarrollo de 2012. Esto suponía todo un desafío en términos de establecer posiciones comunes; algo que lamentablemente no sucedió para el PABA+40, en el 2019, que contaba con otro escenario político y económico regional. No obstante, lo que se incrementó fue el posicionamiento político institucional del propio PIFCSS con participación activa en espacios y plataformas de diálogo sobre CSS y su relación con otros actores y regiones en desarrollo. Cuando no hubo unión, el programa regional fue un salvavidas.

Más allá de las coyunturas, el espacio se ha ganado el reconocimiento como bien público regional. En lo universal, acciona por la configuración de un sistema internacional de la cooperación al desarrollo que deje definitivamente atrás la distinción tradicional entre donantes y receptores; en lo regional, promueve el diálogo multiactoral y la integración; y, en el ámbito institucional, contribuye al fortalecimiento de sistemas y agencias de cooperación. Mientras, a nivel técnico, sus talleres sobre metodologías han sido insumo clave para los informes de SEGIB y han servido además de inspiración al Primer Informe Africano sobre CSS; en lo político, su voz de peso añadió sustancia al debate sobre el “desarrollo en transición” y el uso de la renta per cápita como métrica de graduación de la ayuda en instituciones internacionales. Si el desarrollo es multidimensional para la Agenda 2030, la propuesta es simple: coherencia.

Hoy el contexto es otro: escasez en la emergencia. La pandemia del COVID-19 llevará a la mayor contracción de la actividad económica en la historia de la región, con aumento exponencial de la pobreza y de las desigualdades sociales. Esas cuestiones se suman a problemas ya existentes, como la creciente conflictividad y polarización política regional, la mayor vulnerabilidad externa producto de una tendencia negativa a la salida de capitales, los descalabros demográficos y habitacionales en zonas urbanas, la crisis socioecológica y la reprimarización de las economías. Una crisis pandémica y una crisis regional dentro de una crisis del desarrollo y de la globalización. La figura se parece a una matrioshka.

La pandemia acelera todo. Desequilibrios demográficos, territoriales y ambientales se amplifican y retroalimentan con las grandes desigualdades. A las inequidades sociales, se suman las nuevas brechas digitales. Un tercio de la población de la región está fuera de internet, 30% no tiene un teléfono inteligente, 40 millones de hogares no están conectados, 32 millones de niños no pueden hacer teleeducación y 80% de las personas ocupadas no pueden hacer teletrabajo. ¿Quiénes son la prioridad hoy? Los colectivos vulnerables: mujeres, poblaciones rurales, indígenas, discapacitados, jóvenes desempleados, niños, adultos mayores y analfabetos digitales. La cuestión de fondo es combatir las desigualdades, pero también cambiar los hábitos de vida y reformatear las ciudades hacia modelos más sanos, resilientes y sostenibles. El gran desafío que tiene por delante la CSS es evitar el riesgo de regresar a la vieja normalidad.

“Cuando teníamos las respuestas, nos cambiaron las preguntas”, señalaba el poeta Mario Benedetti. La frase resume los complejos y acuciantes desafíos que enfrenta hoy la CSS. Se trata, sin más, de pasar de una modalidad de intercambio técnico para abrazar un modo de convivencia y acción conjunta frente a crecientes riesgos regionales y globales. Aquel mensaje que ayudó, desde hace diez años, a instalar el PIFCSS de “unidad en la diversidad” no se perdió, pero se transformó. Hoy, el lema podría ser “unidad en la diversidad y en la adversidad”. Como el ave fénix, la CSS tiene la oportunidad de reinventarse sobre tres “M”. Potenciar el carácter multidimensional, multiactoral y multinivel de las iniciativas conforme a los esfuerzos globales para salir de esta “crisis dentro de crisis”. O, como enseña el poeta Rilke, “convertir los muros en peldaños”.

**AQUEL MENSAJE QUE AYUDÓ, DESDE HACE DIEZ AÑOS, A INSTALAR EL PIFCSS DE “UNIDAD EN LA DIVERSIDAD” NO SE PERDIÓ, PERO SE TRANSFORMÓ. HOY, EL LEMA PODRÍA SER “UNIDAD EN LA DIVERSIDAD Y EN LA ADVERSIDAD”**

**MÁS ALLÁ DE LAS COYUNTURAS, EL ESPACIO SE HA GANADO EL RECONOCIMIENTO COMO BIEN PÚBLICO REGIONAL**

**PAULINA ASTROZA**  
*UNIVERSIDAD DE CONCEPCIÓN, CHILE*

**MARINA BOLFARINE-CAIXETA**  
*CNPO, UNIVERSIDADE DE BRASÍLIA, BRASIL*

**BERNABÉ MALACALZA**  
*CONICET, UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES, ARGENTINA*



**SISTEMATIZACIÓN DE CAPACIDADES, CONOCIMIENTOS Y CAPACITACIÓN AL SERVICIO DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR IBEROAMERICANA**

Mediante la CSS, con base en principios orientadores y a través de marcos institucionales específicos, los países en desarrollo colaboran en diversos rubros a través de esquemas horizontales y participativos. Ello les permite crear y fortalecer capacidades propias, y tras ello proyectarse con mayor visibilidad en la palestra internacional.

Los espacios de encuentro entre los países incentivan tres elementos clave, que contribuyen de manera decidida al ejercicio de la CSS: fortalecimiento de capacidades, intercambio de conocimientos, y formación de cuadros dedicados a la conducción de esta actividad.

Estos entornos incluyentes e institucionalizados a favor de la interacción y la discusión entre los representantes de los países miembros, permiten compartir experiencias, generar aprendizajes conjuntos y facilitan el diseño de estrategias innovadoras que dinamizan los ejercicios de CSS que se instrumentan en territorio.

De esta manera, el Programa, al favorecer espacios de encuentro, discusión, interacción y profesionalización de sus cuadros oficiales en el campo de la cooperación horizontal y triangular, activa escenarios de colaboración intergubernamental al servicio de la CSS regional. Ello permite que el intercambio de saberes, la sistematización de información, la identificación de buenas prácticas, la creación de metodologías y la divulgación de los logros generados, dote a la CSS iberoamericana de identidad propia, cuyas fortalezas se difunden en diversos foros globales.

En definitiva, el PIFCSS, de cara a sus 10 años iniciales de existencia, se posiciona como el principal espacio intergubernamental luso hispano, cuya misión se sintetiza en la sistematización de capacidades, conocimientos y educación continua en esta actividad, que en su conjunto fortalece a la CSS iberoamericana, y, por ende, al Sur global en su conjunto.

**JUAN PABLO PRADO LALLANDE,**  
*BENEMÉRITA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE PUEBLA, MÉXICO*

**LA COOPERACIÓN TRIANGULAR EN IBEROAMÉRICA**

La CT ha evolucionado desde su práctica en los últimos años. Programas y proyectos dan evidencia de que parte de una dimensión política, se transforma en acciones técnicas y tiene resultados sociales y estructurales. Esta modalidad, sistematizada por la SEGIB y el PIFCSS, da cuenta de los ámbitos del desarrollo sobre los cuales se ha sofisticado en su práctica.

Tras tener la capacidad de consolidar principios de la CSS y de la Norte-Sur, encontramos que se ha incrementado la horizontalidad, el enfoque orientado a la demanda, la apropiación y el diseño participativo. Asimismo, hay una observancia de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, tomada como hoja de ruta, en la cual la cooperación triangular logra el intercambio de conocimientos,



experiencias y herramientas para el desarrollo, metodologías de trabajo, comunicación y coordinación interinstitucional en el marco de un proceso de aprendizaje mutuo desde las vocaciones locales y las necesidades identificadas.

La contribución del PIFCSS a la definición de los criterios y las prácticas de los proyectos de cooperación triangular marca la importancia de que los países cuenten con sistemas de información de desarrollo, canales de comunicación de resultados, capacidades de gestión, monitoreo y evaluación, así como de articulación entre los actores. Si bien los costos compartidos siguen siendo un aspecto que mejorar, la flexibilidad en la gestión de los recursos técnicos y financieros, coadyuva a trabajar sobre los desafíos de identificación de vocaciones y necesidades locales.

Finalmente, además de fortalecer las relaciones bilaterales previas entre los socios de desarrollo de países del Sur, la CT permite la absorción de métodos de trabajo, seguimiento y difusión de los resultados con apoyo del socio más desarrollado. También contribuye a consolidar actores no gubernamentales y de comités de conducción de proyectos, así como de capacidades de puntos focales.

**CITLALI AYALA MARTÍNEZ**  
*INSTITUTO DE INVESTIGACIONES DR. JOSÉ MARÍA LUIS MORA, MÉXICO*



**GOBIERNOS LOCALES Y REGIONALES: ACTORES CLAVE EN LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR**

En el marco de la Cooperación Internacional para el Desarrollo una pléyade de actores da vida a sus diversas modalidades. En el caso de la CSS y CT, destacan los Gobiernos Locales y Regionales (GLR) por su amplia trayectoria de trabajo en redes internacionales y hermanamientos, así como, en actuaciones de paradiplomacia y de cooperación.

La participación de los GLR en importantes redes y plataformas internacionales -Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas, Mercociudades y PIFCSS, etc.- facilita la creación de espacios de convergencia y acción cooperativa. En efecto, parte de su reconocimiento como agentes del desarrollo sostenible

local e internacional es fruto de décadas de incidencia política y de trabajo técnico en red. Es por ello que, hoy los GLR son convocados a la implementación de la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana, el Marco de Sedai para la Reducción de Riesgos y Desastres, el Acuerdo de París sobre Cambio Climático y la Agenda de Addis Abeba sobre Financiación del Desarrollo.

Los GLR ejecutan las modalidades de CSS y de CT en los niveles local y subregional e implementan las formas descentralizada y transfronteriza. En su praxis habitual esto contribuye, en el marco de sus competencias, a fortalecer sus capacidades institucionales y de gestión. Además, en su devenir histórico, ha permitido a estos actores ganar espacios de decisión política y visibilidad, fortalecer capacidades técnicas de gestión pública, resolver y prevenir conflictos, promo-



**LAS ALIANZAS MULTIACTORES Y LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA**

Desde los intercambios entre las comunidades transfronterizas hasta la incidencia política organizada junto a foros e instituciones internacionales, la Cooperación Sur-Sur siempre ha involucrado a diversos actores además de los gobiernos nacionales.

El PABA+40, en su artículo 31, reconoce el valor de las alianzas multiactor para la CSS y CT, y estimula a los Estados miembros a crear un entorno favorable para impulsar conocimientos y otros recursos para la CSS y CT de manera más inclusiva.

Sin embargo, el agravamiento de la crisis global generada por la pandemia del Covid-19 hace todavía más urgente una participación diversificada en la CSS y CT. Concretamente, las organizaciones de la

sociedad civil, empresas, sindicatos, universidades, comunidades tradicionales y movimientos sociales deben incluirse en la CSS y CT en dos aspectos: en la etapa de entrada, conectando a los socios y compartiendo los conocimientos desarrollados en la práctica mediante el diseño y la implementación de políticas y actividades, y en la etapa de salida, monitoreando y evaluando los resultados de manera independiente y participativa.

De esta manera, las alianzas multiactor garantizan que las prácticas compartidas a través de la CSS y CT estén a servicio de un desarrollo inclusivo y basado en derechos, según lo acordado en la Agenda 2030, pero que también consideren concepciones alternativas de desarrollo y bienestar, que integran la felicidad humana y la salud planetaria.

Ante esta necesidad, el PIFCSS estableció, como uno de sus ejes de trabajo prioritarios para los próximos años, la promoción de las alianzas multiactor. Para ello, tendrá que utilizar su capacidad de diálogo y articulación para destacar la rica experiencia de la cooperación promovida por los actores no estatales en sus países miembros.

**LUARA LOPES**  
*ARTICULAÇÃO SUL, BRASIL*



**EL DEBATE SOBRE LA MEDICIÓN Y LA EVALUACIÓN DE LA CSS EN IBEROAMÉRICA**

Luego de cuarenta años de acordado el Plan de Acción de Buenos Aires (1978), aún persiste un amplio y necesario debate sobre la medición y evaluación de la CSS, en cual parecen co-existir diversas aproximaciones, alentadas por la falta de una definición común sobre dicha cooperación y sus parámetros de medición y reporte, principalmente. Esto, no obstante, no le resta importancia a la urgente necesidad de contar con evidencias precisas que permitan corroborar sus abundantes logros, sus contribuciones a los ODS, sus limitaciones y deficiencias, así como posibilitar una amplia rendición de cuentas sobre la CSS que se implementa.

Iberoamérica destaca en el Sur Global por sus aportes

a nivel técnico y metodológico. Diferentes países han liderado y compartido esfuerzos nacionales relevantes mediante el diseño de herramientas e instrumentos que permiten seguir construyendo un camino cada vez más integral, que transite desde la monetización inicial de la CSS, hacia mediciones que también incorporen la calidad (procesos) e incluso la evaluación (resultados) de sus iniciativas de CSS. Allí, la ausencia de información (cualitativa y cuantitativa) y la consecuente construcción de evidencias, sigue siendo uno de los principales desafíos a resolver por los países.

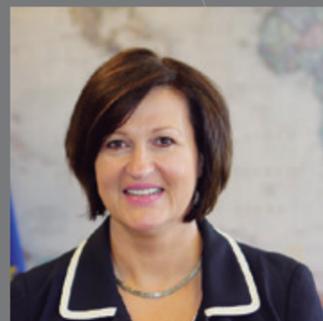
Sin embargo, este asunto trasciende el nivel nacional y diferentes esquemas subregionales, regionales e internacionales, se han abocado a contribuir en este importante debate. De allí que la SEGIB a través del Informe de la CSS se

constituye en una experiencia única del Sur Global en la generación de información, a la vez que en el marco del PIFCSS, los 21 países miembros continúan avanzando en esfuerzos conjuntos para fortalecer sus capacidades de registro y reporte (nivel institucional), y para pensar indicadores, construir consensos, intercambiar experiencias, y elaborar nuevos activos de conocimiento (nivel instrumental) de cara a la importancia de la CSS en la Agenda Global de Desarrollo.

**FERNANDO NIVIA-RUIZ**  
*UNIVERSIDAD DE SAN BUENAVENTURA, COLOMBIA*



# EL PIFCSS EN PALABRAS DE SUS PRINCIPALES SOCIOS



**JOLITA BUTKEVICIENE**

*DIRECTORA DE COOPERACIÓN PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, DG DEVCO, COMISIÓN EUROPEA*



**LUIS FELIPE LÓPEZ-CALVA**

*DIRECTOR REGIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DEL PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)*



**JORGE MOREIRA DA SILVA**

*DIRECTOR, DIRECCIÓN DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO DE LA OCDE*



**CHRISTOF KERSTING**

*DIRECTOR DEL FONDO REGIONAL PARA LA COOPERACIÓN TRIANGULAR EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (GIZ)*

Para mí es un honor poder celebrar el décimo aniversario del PIFCSS. Un espacio que, sin duda se ha convertido, en su corta pero intensa trayectoria, en el mayor referente para la CSS y CT en la región latinoamericana.

El PIFCSS ha conjugado de manera brillante en estos últimos años un doble rol: a nivel político, posicionando la importancia de estas modalidades de trabajo en las agendas de los 21 países miembros del programa; pero también a nivel técnico, generando todo tipo de debates e intercambios de los cuales se ha podido beneficiar la comunidad internacional en su conjunto.

Por ello, desde la Unión Europea nos sentimos privilegiados por poder contar con el PIFCSS como socio estratégico en la región. Nuestra apuesta decidida por la Cooperación Triangular (CT) se ha nutrido de los conocimientos de su equipo. Compartimos la necesidad de trabajar en base a conceptos como apropiación, confianza, flexibilidad y búsqueda compartida de soluciones, claves para estructuras de cooperación innovadoras en las que los distintos socios se unen para ofrecer respuestas personalizadas en el marco de la Agenda 2030.

¡Por muchos años más!

El PIFCSS, en sus diez años de vigencia, ha contribuido indudablemente a apuntalar y promover la cooperación entre países, diseñando metodologías e instrumentos y fortaleciendo las capacidades de organismos responsables de la cooperación y de otros actores clave de Iberoamérica.

América Latina y el Caribe es una de las regiones más activas en implementación de proyectos de Cooperación Sur-Sur (CSS). Según la Secretaría Iberoamericana, solo en 2019 se implementaron más de 1,300 proyectos de cooperación en la región. En años más recientes, la Cooperación Triangular ha ido ganando terreno, complementando y agregando valor a la Cooperación Sur-Sur al permitir que los países en desarrollo obtengan y accedan a más recursos, experiencia y capacidades. El resultado de BAPA+40 de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre CSS (Buenos Aires, 2019) reconoció el papel catalizador de la Cooperación Triangular y la importancia crítica de su implementación efectiva.

En el contexto de COVID-19, la cooperación entre países que se unen para ayudarse a responder a sus impactos sociales y económicos, es más relevante que nunca. Animamos al PIFCSS a que prosiga con su labor y ofrecemos todo el apoyo de PNUD para seguir cosechando logros para la región.

En la Dirección de Cooperación para el Desarrollo de la OCDE estamos logrando avances en el diálogo sobre políticas con países y organizaciones de América Latina y el Caribe para fomentar mejores asociaciones para una mejor cooperación para el desarrollo. Por ello, nos complace mucho haber establecido una relación sólida y de confianza con el PIFCSS durante los últimos 10 años. El Programa es una plataforma intrarregional única que fomenta el consenso en temas de gran interés para el logro de la Agenda 2030 sobre Desarrollo Sostenible.

Valoramos enormemente la experiencia, el análisis, las herramientas prácticas y el intercambio de conocimientos del PIFCSS en materia de CSS y CT. Colaboramos, junto con otros socios de todo el mundo, en la Iniciativa de la Alianza Global para la Cooperación Triangular Eficaz y hemos trabajado con éxito para un mayor reconocimiento de la cooperación triangular en la Segunda Conferencia de Alto Nivel de la ONU sobre Cooperación Sur-Sur (BAPA +40).

Confiamos en que esto es solo el comienzo y que vendrán más décadas de colaboración: ¡Felicidades por el décimo aniversario de este extraordinario programa!

¡Felicidades PIFCSS!

El Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe, se une a la lista de las felicitaciones por los primeros diez años del PIFCSS.

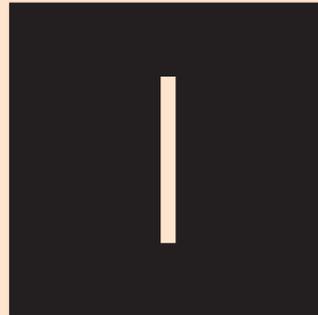
Agradecemos por muchos momentos de reflexiones, valiosos aportes y múltiples colaboraciones en las actividades del Fondo Regional, que implementa la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania.

El PIFCSS, sin duda, tiene un rol significativo en el avance de la Cooperación Triangular (CT) en América Latina y el Caribe, especialmente en la articulación y el desarrollo de las capacidades institucionales de los organismos a cargo de la CSS y CT, así como en la sistematización de buenas prácticas. Cabe destacar como hito importante la "Guía Orientadora para la Gestión de la Cooperación Triangular en Iberoamérica" que refleja experiencias sistematizadas de gran valor. Ha contribuido al diálogo en torno a principios y definiciones en la región y más allá. El PIFCSS impulsa la constante reflexión, como recientemente entorno a los desafíos de identificación y formulación de proyectos de CT.

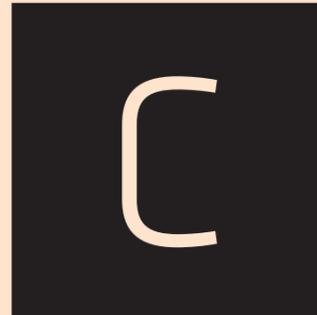
Nos complace enormemente continuar este fructífero intercambio con el PIFCSS, también en los próximos diez años, para consolidar conjuntamente la CT.



# EL PIFCSS: UN ESPACIO DE TRABAJO Y AMISTADES



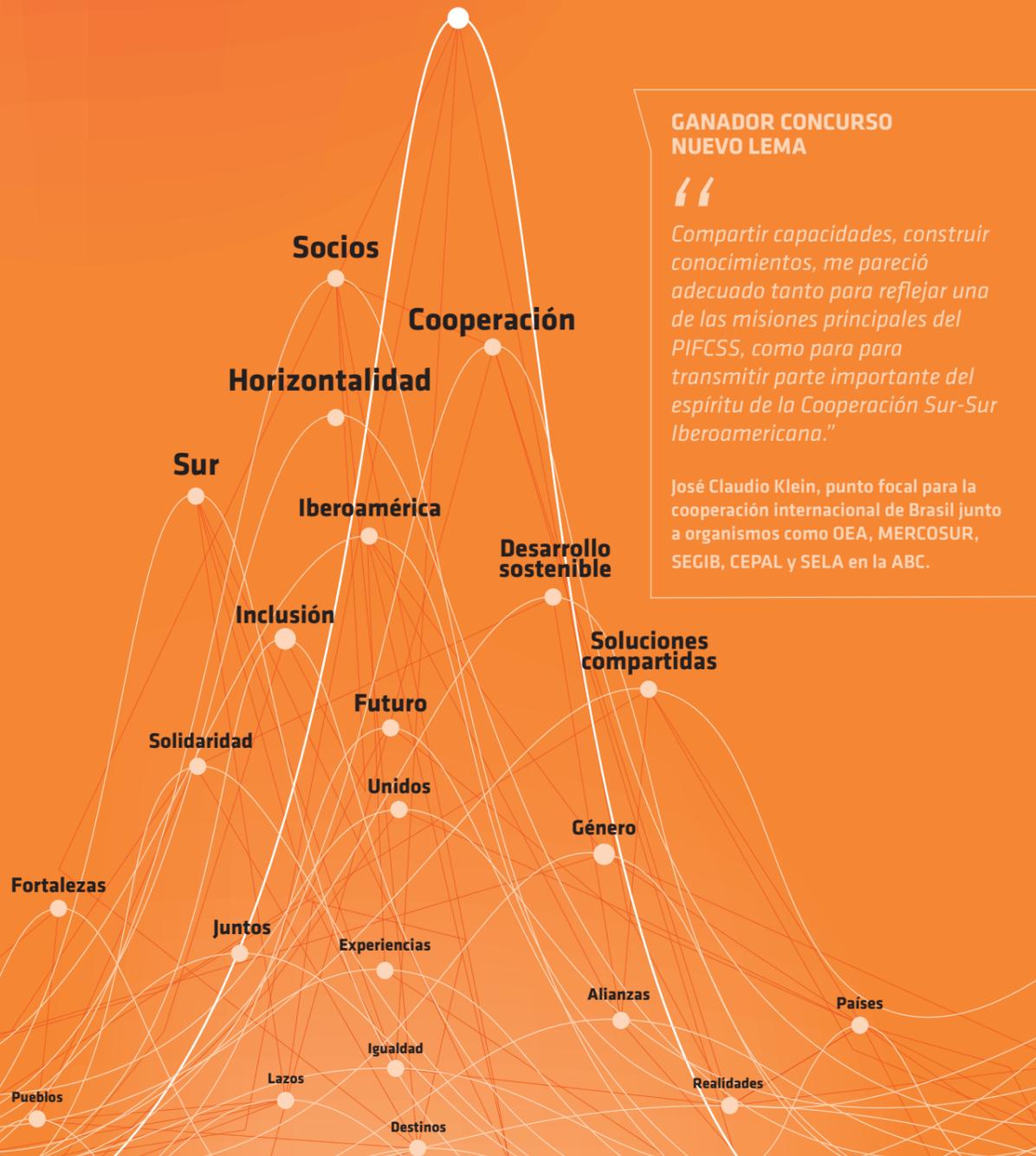
PROGRAMA IBEROAMERICANO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR



## “Un lema para el PIFCSS”

El PIFCSS, con motivo de su décimo aniversario, realizó una convocatoria abierta a la comunidad iberoamericana destinada a identificar un lema que refleje la naturaleza, los valores y el trabajo desarrollado en el marco del Programa. El siguiente gráfico da cuenta de las ideas y palabras más repetidas en las distintas propuestas recibidas y destaca el lema seleccionado.

**COMPARTIR CAPACIDADES,  
CONSTRUIR CONOCIMIENTOS.**



**GANADOR CONCURSO  
NUEVO LEMA**

“  
Compartir capacidades, construir conocimientos, me pareció adecuado tanto para reflejar una de las misiones principales del PIFCSS, como para para transmitir parte importante del espíritu de la Cooperación Sur-Sur Iberoamericana.”

José Claudio Klein, punto focal para la cooperación internacional de Brasil junto a organismos como OEA, MERCOSUR, SEGIB, CEPAL y SELA en la ABC.



PIFCCSS

AÑOS



PROGRAMA IBEROAMERICANO  
PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA

**COOPERACIÓN  
SUR - SUR**



Secretaría General  
Iberoamericana

Secretaria-Geral  
Ibero-Americana

[www.cooperacionsursur.org](http://www.cooperacionsursur.org)

 @PIFCCSS

 CooperacionSurSur

 CooperacionSurSur